



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

УПРАВЛЕНИЕ РЕАБИЛИТАЦИИ ТЕРРИТОРИЙ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 21 февраля 2019 года № 17
г. Курган

Об утверждении Программы по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых проверяется Управлением реабилитации территорий и защиты населения Курганской области при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области на 2019 год

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межрегионального и муниципального характера на территории Курганской области, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых проверяется при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области (далее – Программа).

2. Утвердить План – график профилактических мероприятий на 2019 год.

3. Отделу регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Управления реабилитации территорий и защиты населения Курганской области (Пономарев Ю.Г.) обеспечить проведение профилактических мероприятий.

4. Отделу информационно-технического обеспечения Управления реабилитации территорий и защиты населения Курганской области (Владимиров И.П.) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник Управления реабилитации территорий
и защиты населения Курганской области

С.В. Кетов

Русская Н.И.
(3522) 46-32-69

Приложение 1 к приказу
Управления реабилитации территорий и
защиты населения Курганской области
от 21 февраля 2019 года № 17
«Об утверждении Программы по подготовке и
проведению профилактических мероприятий,
направленных на предупреждение нарушений
обязательных требований, соблюдение которых
проверяется Управлением реабилитации
территорий и защиты населения Курганской
области при осуществлении регионального
государственного надзора в области защиты
населения и территорий от чрезвычайных
ситуаций регионального, межмуниципального и
муниципального характера на территории
Курганской области на 2019 год»

**Программа по подготовке и проведению профилактических мероприятий,
направленных на предупреждение нарушений обязательных требований,
соблюдение которых проверяется Управлением реабилитации территорий и
защиты населения Курганской области при осуществлении регионального
государственного надзора в области защиты населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального
характера на территории Курганской области**

Основным результатом реализации Программы профилактических мероприятий является предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Курганской области.

Программа направлена на обеспечение максимально возможного уменьшения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

**Раздел I. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы,
описание текущего уровня профилактической деятельности
Управления реабилитации территорий и защиты населения Курганской области**

1. Описание текущего уровня профилактической деятельности

В соответствии с порядком осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области, утвержденным постановлением Правительства Курганской области от 12 сентября 2016 года № 301, Управлением реабилитации территорий и защиты населения Курганской области (далее – Управление) осуществляется региональный государственный надзор.

Отделом регионального государственного надзора в 2018 году проведено 42 проверки объектов, подлежащих региональному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе 36 плановых и 6 внеплановых проверок.

По результатам мероприятий по надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций выдано 18 предписаний, которыми предложено к устранению 92 нарушения обязательных требований в области предупреждения чрезвычайных ситуаций. По результатам внеплановых проверок на 6 объектах устранено 86 нарушений обязательных требований (93,5%), срок устранения которых истек. За 2018 год рассмотрено 15 административных дел, по которым вынесено 6 постановлений об административном правонарушении и назначены административные наказания в виде административного штрафа на общую сумму 220 тыс. рублей, по 5 административным делам выданы постановления о прекращении производства на основании п.2 ч.2 ст.24.5 КоАП РФ, по 4 административным делам назначено наказание в виде предупреждения.

Основными нарушениями, выявленными по результатам проверок, являются:

- не осуществляется подготовка руководителей, уполномоченных работников и работников предприятий в области защиты от чрезвычайных ситуаций (9 нарушений);
- не проходят аттестацию нештатные аварийно-спасательные формирования (7 нарушений);
- не создаются резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций (7 нарушений);
- не планируются необходимые меры в области предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (4 нарушения).

Сотрудниками отдела регионального государственного надзора была организована и проводилась профилактическая работа с организациями, должностными лицами и гражданами по разъяснению требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Разработаны и размещены на официальном сайте Управления:

- перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области;
- рекомендации по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для органов местного самоуправления, прочих организаций и учреждений, организаций отдыха и оздоровления детей.

В отдел регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за разъяснением требований действующего законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обратилось 10 должностных лиц, с которыми проведены личные консультации. Проведены индивидуальные устные консультации с использованием средств телефонной связи с субъектами надзора, включенными в план проверок в текущем году.

Проведены общественные слушания по вопросам осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и применения риск-ориентированного подхода.

2. Описание типов и видов подконтрольных субъектов

На территории Курганской области по состоянию на 1 января 2019 года взято на учет 1979 субъектов, подлежащих надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

К объектам, подлежащим региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, относятся:

- органы местного самоуправления муниципальных образований Курганской области по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- организации, создающие силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и входящие в состав звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС);

- иные организации, в том числе по организации отдыха и оздоровления детей, на которых возможно возникновение чрезвычайных ситуаций, влекущих за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности, если они не подлежат федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Ключевыми и наиболее значимыми рисками являются:

1) Увеличение погибших и травмированных в чрезвычайных ситуациях людей вследствие природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, которые невозможно прогнозировать, в том числе:

- паводки, наводнения и маловодье;

- биолого-социальные угрозы;

- опасные гидрометеорологические и геологические явления, включая сели, оползни, лавины и иные природные риски.

2) Увеличение погибших и травмированных при чрезвычайных ситуациях вследствие повышения пожарной опасности на соответствующих территориях, вызванных неблагоприятными погодными явлениями (аномально холодная либо жаркая погода).

4. Статистические показатели состояния поднадзорной среды

Сведения по произошедшим чрезвычайным ситуациям, зарегистрированным на территории Курганской области

№ п/п	Показатель	2016	2017	2018
1	Количество ЧС, в том числе:	2	1	-
	техногенные	1	1	-
	природные	1	-	-
2	Количество погибших от ЧС	0	5	-
	из их числа детей	0	0	-
3	Количество спасенных при ЧС	57	2	-
	из их числа детей	22	0	-
4	Материальный ущерб от ЧС, тыс. руб.	4290,241	1045	-

Раздел II. Основные цели и задачи проведения профилактической работы в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, сроки и этапы реализации профилактической работы, а также целевых индикаторов и показателей качества и результативности Программы профилактики нарушений обязательных требований

1. Цели профилактической работы:

1) предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и муниципальными образованиями Курганской области (далее - поднадзорные субъекты) обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований со стороны поднадзорных субъектов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межрегионального и муниципального характера на территории Курганской области;

3) разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований;

4) повышение прозрачности деятельности Управления.

2. Задачи профилактической работы:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межрегионального и муниципального характера на территории Курганской области (далее - обязательные требования), путем активизации профилактической деятельности Управления;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований;

3) устранение причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований;

4) создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей и должностных лиц поднадзорных субъектов;

5) снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области;

6) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности, в том числе путем разъяснения населению и подконтрольным субъектам системы обязательных требований, правил безопасного поведения при возникновении чрезвычайной ситуации;

7) инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы.

Раздел III. Ресурсное обеспечение Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых проверяется Управлением реабилитации территорий и защиты населения Курганской области при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Реализация Программы профилактики осуществляется Управлением за счет средств областного бюджета, выделяемых на обеспечение деятельности Управления.

Привлечение иных кадровых, материальных и финансовых ресурсов для реализации программы не требуется.

Раздел IV. Механизм реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых проверяется Управлением реабилитации территорий и защиты населения Курганской области при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера

Штатная численность должностных лиц Управления, уполномоченных осуществлять региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области – 7.

Координатор программы профилактики – начальник отдела государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Полномочия координатора Программы:

- координирование деятельности Управления по реализации программы профилактики;
- организация предоставления заинтересованным лицам информации о ходе реализации программы профилактики;
- организация подготовки докладов о реализации Программы.

Исполнители программы профилактики:

- главный специалист отдела государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- эксперт отдела государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Полномочия исполнителей Программы:

- организация и проведение мероприятий программы профилактики в сроки, установленные планом - графиком (разрабатываются ежегодно);
- осуществление мониторинга и оценка эффективности и результативности программы;
- подготовка отчетов об исполнении профилактических мероприятий в соответствии с планом;
- подготовка предложений по уточнению мероприятий на очередной календарный год.

Раздел V. Оценка эффективности реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых проверяется Управлением реабилитации территорий и защиты населения Курганской области при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1. Показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в части проведения профилактических мероприятий:

- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед;
- количество проведенных профилактических мероприятий, ед;
- количество мероприятий, направленных на информирование граждан и организаций по вопросам соблюдения обязательных требований (в том числе посредством СМИ, радио, телевидения, сети Интернет), ед;
- доля субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных (поднадзорных) субъектов, %;
- количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, ед;
- количество других мероприятий, направленных на выработку практических действий в случае ЧС и формирование культуры безопасности жизнедеятельности, ед;

- средняя продолжительность одного профилактического мероприятия (часов/дней).

2. Показатели качества:

- сокращение количества контрольно-надзорных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы, уровня защищенности охраняемых законом ценностей, %;

- снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом (на одном и том же объекте), %.

3. Целевые показатели программы профилактики

- количество нарушений, выявленных при плановых проверках, приходящихся на одну плановую проверку (Э план)

$\text{Э план} = N \text{ нар} / N \text{ пров} \times 100 \%$,

где N нар - количество нарушений обязательных требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявленных при плановых проверках;

N пров – количество проведенных плановых проверок.

- эффективность исполнения предписаний в текущем году (Э пред)

$\text{Э пред} = N \text{ нар ср} / N \text{ пров устр} \times 100 \%$,

где N нар ср – количество нарушений, выявленных при внеплановых проверках, срок предписания которых истек;

N пров устр - количество устраненных нарушений, выявленных при внеплановых проверках.

4. Оценка эффективности реализации Программы профилактики (ОЭ)

$\text{ОЭ} = \text{Э план} + \text{Э пред}$,

где Э план - количество нарушений, выявленных при плановых проверках, приходящихся на одну плановую проверку,

Э пред - эффективность исполнения предписаний в текущем году.

Уровень реализации программы «высокий» при ОЭ > 60%, корректировка (изменение) программы профилактики не требуется.

При оценке эффективности ОЭ < 60% требуются изменения в части профилактических мероприятий.

Приложение 2 к приказу
Управления реабилитации территорий и
защиты населения Курганской области
от 21 февраля 2019 года № 14
«Об утверждении Программы по подготовке и
проведению профилактических мероприятий,
направленных на предупреждение нарушений
обязательных требований, соблюдение которых
проверяется Управлением реабилитации
территорий и защиты населения Курганской
области при осуществлении регионального
государственного надзора в области защиты
населения и территорий от чрезвычайных
ситуаций регионального, межмуниципального и
муниципального характера на территории
Курганской области на 2019 год»

План-график профилактических мероприятий на 2019 год

N п/п	Наименование проводимого мероприятия	Сроки проведения
1.	Размещение на официальном сайте Управления перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, либо перечень самих требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.	1 раз в квартал
2.	Поддержание в актуальном состоянии Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области	по мере внесения изменений в нормативные правовые акты
3.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению таких обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.	постоянно
4.	Подготовка и разъяснения о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, либо перечень самих требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также о внесении изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	по мере необходимости
5.	Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора», в том числе указание	не реже 1 раза в год

	<p>наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься субъектами надзора в целях недопущения таких нарушений. Размещение обобщения на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»</p>	
6.	<p>Предоставление и разъяснение подконтрольному субъекту до начала проведения проверки выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера информации о порядке проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, права и обязанности Управления, сроки проведения проверки, порядок обжалования и др.</p>	постоянно
7.	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера</p>	<p>при получении информации в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля»</p>
8.	<p>Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»</p>	<p>в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 28.04.2015 года № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»</p>
9.	<p>Проведение консультаций по вопросам осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области</p>	<p>в ходе личного приема граждан и при проведении надзорных мероприятий</p>