



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ, ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

31.03.2025 № 85

от _____ № _____
г. Курган

**Об утверждении докладов по обобщению правоприменительной
практики при осуществлении государственного
контроля (надзора) за 2024 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Курганской области от 29 сентября 2021 года № 288, Положением о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Курганской области от 29 сентября 2021 года № 287, Положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области, утвержденным постановлением Правительства Курганской области от 29 сентября 2021 года № 289, Положением о государственном надзоре за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Курганской области от 27 декабря 2021 года № 443 ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклады по обобщению правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) за 2024 год:

доклад по обобщению правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) за 2024 год согласно приложению 1 к настоящему приказу;

доклад по обобщению правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) за 2024 год согласно приложению 2 к настоящему приказу;

доклад по обобщению правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области за 2024 год согласно приложению 3 к настоящему приказу;

доклад по обобщению правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2024 год согласно приложению 4 к настоящему приказу.

2. Опубликовать настоящий приказ на официальном сайте Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области — начальника управления контрольно-надзорной деятельности и правовой работы, заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области — начальника управления защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

Директор Департамента гражданской защиты,
охраны окружающей среды и природных
ресурсов Курганской области



В.Н. Земляных

Приложение 1 к приказу Департамента
гражданской защиты, охраны
окружающей среды и природных
ресурсов Курганской области
от «31» марта 2025 года № 85
«Об утверждении докладов по обобщению
правоприменительной практики при
осуществлении государственного
контроля (надзора) за 2024 год»

**Доклад по обобщению правоприменительной практики
при осуществлении регионального государственного экологического
контроля (надзора) за 2024 год**

Доклад по обобщению правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) за 2024 год подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Положением о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденном постановлением Правительства Курганской области от 29 сентября 2021 года № 288 (далее - Положение), приказом Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов и охраны от 6 декабря 2023 года № 439 «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на территории Курганской области на 2024 год».

Общие положения

Осуществление регионального государственного экологического надзора на территории Курганской области определено Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - закон № 7-ФЗ), постановлением Правительства Курганской области от 29 сентября 2021 года № 288 «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)». Предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) являются:

1) соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах, указанных в пункте 3 Положения и установленные Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской

Федерации», Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курганской области в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору) (далее-обязательные требования);

2) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Подконтрольными субъектами при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, оказывающие в ходе своей деятельности негативное воздействие на окружающую среду, а также осуществляющие использование природных ресурсов.

В соответствии с Положением региональный государственный экологический контроль (надзор) на территории Курганской области осуществляет Департамент гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области (далее-Департамент).

Департамент осуществляет региональный государственный экологический контроль (надзор) в отношении следующих объектов (далее - объекты контроля):

1) деятельность (действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан (далее-контролируемые лица), в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования, в том числе при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, указанных в подпунктах 2, 3 настоящего пункта, а также соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований в рамках соблюдения обязательных требований, предусмотренных подпунктом 2 пункта 2 Положения;

2) водные объекты и территории их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, полностью расположенных в пределах территории Курганской области и не относящихся к объектам, подлежащим федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

3) расположенные на территории Курганской области объекты, указанные в пункте 3 части 1 статьи 16 закона № 248-ФЗ и не относящиеся к объектам, подлежащим федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

Учет объектов контроля, относящихся в соответствии со статьей 69 Федерального закона «Об охране окружающей среды» к объектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, обеспечивается при ведении государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, путем внесения сведений о таких объектах в информационную систему контрольного органа, создаваемую в соответствии с требованиями статьи 17 закона № 248-ФЗ.

Учет объектов контроля осуществляется:

- при ведении государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

- при сборе, обработке, анализе и учете информации об объектах контроля, представляемой контрольному органу в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступной информации.

Объектами, подлежащими региональному государственному экологическому надзору, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, в процессе деятельности которых эксплуатируются стационарные и/или передвижные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и осуществляется выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. Учет объектов контроля, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих региональному государственному экологическому надзору (далее-Объект) осуществляется в форме ведения регионального государственного реестра Объектов, который представляет собой информационную систему «Программно-техническое обеспечение ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду», создание и эксплуатация которой осуществляются в соответствии с Федеральным законом № 7-ФЗ, законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации и иными нормативными правовыми актами.

Ведение регионального государственного реестра Объектов контроля (далее-Реестр) осуществляется в соответствии с едиными организационными, методологическими и программно-техническими принципам, обеспечивающими совместимость и взаимодействие Реестра с иными государственными информационными системами и информационно-телекоммуникационными сетями.

Учету подлежат объекты капитального строительства и (или) другие объекты, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков. Для обеспечения осуществления видов регионального государственного контроля (надзора) Департаментом сформирован перечень объектов регионального государственного экологического контроля (надзора). Количество объектов регионального государственного экологического контроля (надзора) приведено в таблице 1.

ТАБЛИЦА 1

Количество объектов регионального государственного экологического контроля (надзора) по категориям риска по состоянию на 31.12.2024 г.

Вид государственного контроля (надзора)	Количество объектов контроля по категориям риска					
	Чрезвычайно высокий	Высокий	Значительный	Средний	Умеренный	Низкий
Региональный государственный экологический контроль (надзор)	0	1	8	128	847	0

В региональный государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, внесены сведения о 996 хозяйствующих субъектах, эксплуатирующих 8041 источник негативного воздействия.

В течение 2024 года Департаментом осуществлялась реализация положений Федерального закона № 248-ФЗ.

Положением утверждены следующие виды профилактических мероприятий: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, профилактический визит, консультирование.

Взаимодействие должностных лиц Департамента с контролируемыми лицами в соответствии с Положением осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий: инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка. Без взаимодействия с контролируемыми лицами Департаментом проводится выездное обследование.

Основаниями для проведения контрольных (надзорных) мероприятий являются:

1) наличие у контрольного органа сведений о причинении вреда (ущерба) или угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения контрольного органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

В целях реализации Федерального закона № 248-ФЗ Департаментом разработаны и приняты следующие нормативные правовые акты:

- приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 30 сентября 2021 года № 432 «Об утверждении типовых форм документов, используемых Департаментом гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области при осуществлении государственного контроля (надзора)»;

- приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 30 декабря 2021 года № 626 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого Департаментом гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области»;

- приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 9 марта 2022 года № 94 «Об утверждении перечня объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору»;

- приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 19 ноября 2021 года № 531 «Об утверждении порядка присвоения и изменения категорий риска объектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду и подлежащим региональному государственному экологическому надзору»;

- приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 31 января 2022 года № 39 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)»;

- приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 6 декабря 2023 года № 439 «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на территории Курганской области на 2023 год»;

- приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 20 декабря 2024 года № 462 «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на территории Курганской области на 2024 год»;

- постановление Правительства Курганской области от 25 ноября 2021 года № 377 «О внесении изменений в постановление Правительства Курганской области от 4 октября 2019 года № 349»;

- постановление Правительства Курганской области от 11 ноября 2021 года № 346 «О внесении изменений в постановление Правительства Курганской области от 17 апреля 2020 года № 88»;

- постановление Правительства Курганской области от 24 марта 2022 года № 67 «Об утверждении Перечней индикаторов риска нарушений обязательных требований по видам регионального государственного контроля (надзора), осуществляемым Департаментом гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области»;

- постановление Правительства Курганской области от 14 июля 2022 года № 231 «Об утверждении ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей по видам регионального государственного контроля (надзора), осуществляемым Департаментом гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области».

С целью снижения количества и предупреждения нарушений обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды с учетом положений Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» разработаны и утверждены программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год.

Все указанные нормативные правовые акты размещены на официальном сайте Департамента.

Обобщение правоприменительной практики в сфере осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора)

Основными нарушениями, выявленными в 2024 году в сфере регионального государственного экологического надзора, являлись:

1. Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами (ст. 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ). К таким нарушениям относятся:

- несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.2.3. настоящего КоАП РФ (в части несоблюдения требований в области охраны окружающей среды при сборе и накоплении отходов) (ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ);

- загрязнение и (или) засорение окружающей среды, выразившееся в выгрузке или сбросе с автотранспортных средств и прицепов к ним отходов производства и потребления вне объектов размещения отходов или мест (площадок) накопления отходов, совершенное с использованием грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин (ч. 3.3 ст. 8.2 КоАП РФ);

-загрязнение и (или) засорение окружающей среды, выразившееся в выгрузке или сбросе с автотранспортных средств и прицепов к ним отходов производства и потребления вне объектов размещения отходов или мест (площадок) накопления отходов (ч. 3.1 ст. 8.2 КоАП РФ);

- неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого

отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности (ч. 9 ст. 8.2 КоАП РФ);

- неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления (ч. 10 ст. 8.2 КоАП РФ);

2. Соккрытие или искажение экологической информации (ст. 8.5 КоАП РФ).

3. Несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства (ст. 8.1 КоАП РФ). К таким нарушениям относятся:

- принятие мер по своевременной разработке и согласованию в установленном порядке мероприятий по сокращению выбросов в периоды неблагоприятных метеорологических условий;

- отсутствие производственного контроля за соблюдением установленных нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

4. Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений (ст. 8.46 КоАП РФ).

5. Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду (ст. 8.41 КоАП РФ).

6. Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение (ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ). К таким нарушениям относится сброс сточных вод в водные объекты с превышением нормативных концентраций;

7. Нарушение требований к охране водных объектов (ст. 8.42 КоАП РФ, ст. 7.20 КоАП РФ). К таким нарушениям относятся:

- использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности (ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ);

- самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения» (ст. 7.20 КоАП РФ).

Результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях по основным нарушениям обязательных требований в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора) приведены в таблице 2.

ТАБЛИЦА 2

Результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях по основным нарушениям обязательных требований в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора)

№ п/п	Наименование выявленного правонарушения	Ссылка на положение НПА, которое нарушено	Кол-во, ед.	Статья КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за правонарушение	Привлечено к административной ответственности/ мера административного воздействия
-------	---	---	-------------	--	---

1	Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений	Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	13	ст. 8.46 КоАП РФ	Вынесены административные наказания в виде 10 предупреждений
2	Соккрытие или искажение экологической информации	Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	17	ст. 8.5 КоАП РФ	Вынесены административные наказания в виде 3 штрафов на сумму 9,0 тыс. рублей и 10 предупреждений
3	Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду	Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	1	ст. 8.41 КоАП РФ	Вынесено административное наказание в виде предупреждения
4	Несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции,	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	43	ст. 8.1 КоАП РФ	Вынесены административные наказания в виде 43 предупреждений

	вводе эксплуатации, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства				
5	Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления	Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	16	ч.1 ст. 8.2 КоАП РФ	Вынесены административные наказания в виде 8 штрафов на сумму 38,0 тыс. рублей и 6 предупреждений
6	Загрязнение (или) засорение окружающей среды, выразившееся в выгрузке или сбросе с автотранспортных средств и прицепов к ним отходов производства и потребления вне объектов размещения отходов или мест (площадок) накопления отходов, совершенное с использованием грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин	Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	4	ч. 3.3 ст. 8.2 КоАП РФ	Вынесены административные наказания в виде 4 штрафов на сумму 160,0 тыс. рублей
7	Загрязнение (или) засорение	Федеральный закон от 24 июня 1998 г.	1	ч. 3.1 ст. 8.2 КоАП	Вынесено административное

	окружающей среды, выразившееся в выгрузке или сбросе с автотранспортных средств и прицепов к ним отходов производства и потребления вне объектов размещения отходов или мест (площадок) накопления отходов	№ 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях		РФ	наказание в виде предупреждения
8	Неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности	Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	10	ч. 9 ст. 8.2 КоАП РФ	Вынесены административные наказания в виде 10 предупреждений
9	Неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления	Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	13	ч. 10 ст. 8.2 КоАП РФ	Вынесены административные наказания в виде 13 предупреждений
10	Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение К таким нарушениям относится сброс сточных вод в	Водный кодекс РФ	2	ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ.	Вынесено административное наказание в виде предупреждения

	водные объекты с превышением нормативных концентраций				
11	Самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	1	ст. 7.20 КоАП РФ	Вынесено административное наказание в виде предупреждения в отношении 2-х физических лиц
12	Самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий	Водный Кодекс Российской Федерации	3	ст. 7.6 КоАП РФ	Вынесено административное наказание должностному лицу в виде предупреждения.
13	Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности	Водный Кодекс Российской Федерации	4	ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ	Вынесено административное наказание в виде предупреждения в отношении 3-х физических лиц и 1-должностного лица

В 2024 году специалистами Департамента принято участие в 7 проверках, проводимых органами прокуратуры.

С целью улучшения экологической обстановки в регионе Департаментом проводятся выездные обследования, направленные на предупреждение, выявление и пресечение фактов несанкционированного размещения отходов, а также ликвидацию стихийных свалок на территории Курганской области. В рамках обследований осуществляется контроль за объектами размещения отходов на территориях населенных пунктов, обследуются водоохранные зоны водных объектов, территории муниципальных образований, в том числе садоводческих организаций и гаражно-строительных кооперативов. В связи с ограничениями на возбуждение административных дел, проведение проверок приоритетным направлением деятельности Департамента являются профилактические мероприятия, направленные

на устранение причин и условий, способствующих экологическим правонарушениям. В случае непринятия мер по ликвидации свалок материалы надзорных мероприятий передавались в органы полиции, прокуратуры для принятия мер реагирования (возбуждение административных дел, предъявление исковых требований, представлений).

В 2024 году проведено 546 выездных мероприятий по контролю за соблюдением требований законодательства в сфере обращения с отходами. По результатам выявлено 450 нарушений, таких как несанкционированное размещение отходов, нарушение требований при эксплуатации мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

В результате принятия мер устранено 427 нарушений (94,9%), ликвидировано 9422 несанкционированных свалок с площади 8,1 га (в т.ч. из выявленных в предыдущие годы), вывезено 13,4 тыс. кубометров отходов. Предотвращенный вред окружающей среде составил 21,8 млн. рублей. Из органов полиции и прокуратуры поступило на рассмотрение 40 дел об административных правонарушениях. Наложено 14 штрафов на сумму 303,0 тыс. рублей, вынесено 32 предупреждений. С учетом применения положений ч. 1.3-3 ст. 32.2 КоАП РФ взыскано штрафов на сумму 133,0 тыс. рублей. Рассмотрено 74 обращения граждан и юридических лиц, касающихся нарушений в области обращения с отходами производства и потребления. Обращения граждан рассмотрены в установленные законом сроки, ответы направлены заявителям.

В отчетном периоде специалистами Департамента проводилась работа по контролю за соблюдением садоводческими товариществами и объединениями (СНТ) и гаражно-строительными кооперативами (ГСК) законодательства в сфере обращения с отходами. Всего проведено обследование территорий 177 СНТ и ГСК. По результатам устранено 174 нарушения законодательства, проведены работы по ликвидации выявленных несанкционированных свалок, установке контейнеров для накопления отходов и заключению договоров с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, 6 председателей СНТ и ГСК были привлечены к административной ответственности.

С учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Департаментом осуществляются мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в сфере обращения с отходами, такие как консультирование, объявление предостережения, профилактический визит. Так, в 2024 году Департаментом проведено 35 профилактических визитов, в ходе которых хозяйствующим субъектам были разъяснены требования действующего законодательства.

Активно используется такая форма профилактики правонарушений, как объявление предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. По итогам года объявлено 95 предостережений, проведено 127 консультирований и 13 информирований хозяйствующих субъектов.

Департаментом принято участие в проверочных мероприятиях, проводимых органами прокуратуры, осуществлялись надзорные мероприятия по соблюдению требований законодательства в области охраны атмосферного воздуха, а именно выполнение правил эксплуатации оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроль выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников, осуществление производственного контроля за соблюдением установленных

нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, разработка нормативной документации, представление отчетности.

В результате проведения надзорных мероприятий выявлено 41 нарушение законодательства в области охраны атмосферного воздуха. По результатам принятых мер устранено 34 нарушений (82,9%). Из органов прокуратуры поступило на рассмотрение 57 административных материалов, по результатам рассмотрения которых наложено 3 штрафа на сумму 9,0 тыс. рублей и вынесено 54 предупреждения. Рассмотрено 27 обращений граждан и юридических лиц, касающихся нарушений в области охраны атмосферного воздуха. Обращения граждан рассмотрены в установленные законом сроки, всем заявителям даны разъяснения. Организованы система оповещения и государственный контроль за проведением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями мероприятий по уменьшению выбросов и их эффективностью, включая химико-аналитический контроль в периоды неблагоприятных метеорологических условий (далее-НМУ). Осуществляется анализ эффективности мероприятий, проведенных хозяйствующими субъектами в период НМУ. Прогнозирование НМУ осуществляется для территории города Кургана. Превышений предельно допустимых выбросов и неэффективной работы газоочистных установок на поднадзорных объектах не выявлено.

С учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Департаментом осуществляются мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в сфере охраны атмосферного воздуха, такие как консультирование, объявление предостережения, профилактический визит. В 2024 году Департаментом проведено 35 профилактических визитов, в ходе которых хозяйствующим субъектам были разъяснены требования действующего законодательства.

Активно используется такая форма профилактики правонарушений, как объявление предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. По итогам года объявлено 40 предостережений, проведено 127 консультирований и 13 информирований хозяйствующих субъектов.

В рамках установленных ограничений проведение в 2024 году плановых контрольно-надзорных мероприятий в области использования и охраны водных объектов, Департаментом не осуществлялось.

В 2024 году Департаментом проводились выездные обследования водных объектов и их водоохранных зон, направленные на выявление, предупреждение, пресечение и устранение нарушений в области использования и охраны водных объектов или их частей. Мероприятия проводились без взаимодействия с контролируемыми лицами. Особое внимание уделялось профилактическим мероприятиям.

За 2024 год в области использования и охраны водных объектов Департаментом проведено 65 выездных обследований водных объектов и их водоохранных зон. За размещение вблизи водоохранной зоны водных объектов несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов, виновные должностные лица были привлечены к административной ответственности в виде предупреждений, так же было объявлено 3 предупреждения.

К административной ответственности в виде предупреждения были привлечены 3 должностных лица не подавшие в Департамент заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую

среду и не представившие декларацию о воздействии на окружающую среду. За отчетный период взыскано 4 административных штрафа на сумму 16,99 тыс. рублей.

В рамках профилактики правонарушений по итогам года в области использования и охраны водных объектов было выдано 37 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, проведено 5 профилактических визита хозяйствующих субъектов в сфере водопользования: МКП «Ресурсник» Кетовского муниципального округа Курганской области, АО «Курганфармация», ООО «Водоканал» г. Петухово, ООО «Авангард», ГАНОУ КО «Центр развития современных компенсаций». В рамках профвизитов были разъяснены требования действующего водного законодательства. Проведено 28 консультирования хозяйствующих субъектов. Итого за год, в рамках контрольно-надзорных мероприятий за соблюдением водного законодательства было выявлено 17 нарушений водного законодательства, устранено 10 нарушений, что составляет 59% из числа выявленных нарушений.

В 2024 году по направленным Курганской межрайонной природоохранной прокуратурой в Департамент материалам были рассмотрены административные дела в отношении должностных лиц МКУ «Ресурсник» Кетовского муниципального округа по ст. 7.6, ст. 8.5, ст. 8.46 КоАП РФ, ООО «Авангард» по ст. 8.5 КоАП РФ, МКП «Водоканал» Куртамышского муниципального округа по ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ, ООО «Водоканал» г. Петухово по ст. 7.6, ст. 8.5, ст. 8.46 КоАП РФ, ООО «Теплоснаб» ст. 7.6, ч. 4 ст. 8.13 ст. 8.46 КоАП РФ. Вынесены постановления, должностные лица привлечены к административной ответственности в виде предупреждения.

В области охраны и использования водных объектов рассмотрено 86 обращения граждан и юридических лиц, касающихся нарушений водного законодательства. По 51 обращению были проведены выездные мероприятия, из них по 4 обращениям с привлечением заявителей. Обращения граждан были рассмотрены Департаментом с учетом ограничений на проведение контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022г. № 336. Ответы заявителям направлены в установленные законом сроки. Также за данный период, населению, организациям и муниципалитетам было направлено порядка 10 единиц разъяснительной информации письменно.

Жалобы посредством досудебного обжалования решений в 2024 году в Департамент не поступали.

В целях информационного обеспечения в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) информация о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях вносилась в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий».

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и перспективу до 2036 года» Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации реализуется федеральный проект «Вода России», в рамках которого предусмотрены ежегодные мероприятия по очистке от мусора берегов водных объектов (Всероссийская акция «Вода России»).

В целях реализации федерального проекта Департаментом гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области в рамках Всероссийской акции «Вода России» на территории Курганской области ежегодно, с мая по октябрь месяцы, проводятся мероприятия по очистке от мусора берегов водных объектов, расположенных на территории субъекта - ежегодная акция «Чистый берег». Организатором Акции «Чистый берег» является Департамент гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области.

В 2024 году в регионе акцию «Чистый берег - 2024» поддержало большинство муниципальных образований Курганской области, приняли участие в акции

образовательные учреждения, индивидуальные предприниматели, юридические лица, волонтеры. Всего в акции «Чистый берег - 2024» приняло участие 6161 человек. В результате проведенных мероприятий на территории Курганской области очищены от мусора берега 165 водных объектов, общая протяженность береговой линии очищенной от мусора составила - 514 км, объем собранного мусора - 293 м³.

По итогам рейтинга регионов - участников Всероссийской акции «Вода России» по уборке водоемов и их берегов от мусора в 2024 году Курганская область заняла 21-е место из 89 субъектов Российской Федерации.

Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

В ходе обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) сформированы следующие предложения:

1. При осуществлении надзорных мероприятий возникают проблемы при квалификации нарушений в связи с отсутствием четкого толкования некоторых терминов, встречающихся в нормативно-правовых актах. В Водном кодексе Российской Федерации не урегулированы отношения, возникающие при сбросе загрязненных сточных вод на водосборную площадь, почву, рельеф, пруды, обводненные карьеры. В Водном кодексе Российской Федерации отсутствуют понятия водосборной площади, рельефа, пруда, обводненного карьера, требований к их охране. Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» не запрещен сброс загрязненных сточных вод на водосбор, на рельеф, почву, что не позволяет обозначить перед хозяйствующими субъектами требования к охране водосборной площади, а также привлекать за сброс сточных вод, который может повлечь загрязнение указанных объектов по части 1 статьи 8.13 КоАП РФ.

2. Частью 6 ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» предусмотрена актуализация учетных сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду при смене юридического лица в случае продажи Объекта, передачи арендодателю), при этом не указано лицо (приминающее либо передающее объект), на которое возложена данная обязанность. На практике возникают вопросы в данной сфере. В связи с изложенным целесообразно рассмотрен вопрос и внести соответствующую информацию о лице, которое несет ответственность за предоставление сведений, указанных в части 6 статьи 69.2 Федерального закона.

3. При осуществлении рейдовых выездов неоднократно выявлялись случаи сброса ассенизационным автотранспортом жидких коммунальных отходов в неустановленные места, в том числе на почву, колодцы канализационного, ливневого коллекторов не являющихся точками приема данных отходов. Требования Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» направлена на обращения с твердыми отходами. Согласно ст. 1 указанного закона - отходы производства и потребления (далее - отходы) - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению. Требования Водного кодекса Российской Федерации направлены на обращение со сточными водами. Согласно ст. 1 Водного кодекса РФ сточные воды - дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды, сточные воды централизованной системы водоотведения и другие воды, отведение (сброс) которых в водные объекты осуществляется после их

использования или сток которых осуществляется с водосборной площади. Жидкие коммунальные отходы не относятся к сточным водам.

Предлагаем на законодательном уровне рассмотреть вопрос о регулировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению жидких коммунальных отходов, а также отнесение услуги по вывозу жидких коммунальных отходов к регулируемым видам деятельности и подлежащим тарификации. Также установить требования к организации мест размещения жидких коммунальных отходов для населенных пунктов не имеющих централизованную систему водоотведения и очистные сооружения.

4. В результате проведения надзорных мероприятий неоднократно выявлялись случаи размещения возле водного объекта с акваторией менее 0,5 квадратного километра свалок, транспортных средств. Действующий Водный Кодекс не содержит положений о размерах водоохранной зоны указанного водного объекта, что допускает возможность несоблюдения специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности установленного для водоохранных зон и увеличению вероятности негативного воздействия на водный объект. Предлагаем рассмотреть вопрос о внесении соответствующих поправок в пункт 6 статьи 65 Водного Кодекса РФ предусматривающих установление размеров водоохранных зон для озер, водохранилищ с акваторией менее 0,5 квадратного километра.

Кроме того, считаем необходимым на законодательном уровне урегулировать вопрос о необходимости наделения контрольно-надзорных органов в области охраны окружающей среды полномочиями по направлению исковых заявлений в судебном порядке о возложении на контролируемых лиц обязанностей по устранению нарушений природоохранного законодательства в области обращения с отходами.

Предложения по совершенствованию законодательства в сфере контрольно-надзорной деятельности отражены в докладе о виде надзора, размещаются в системе monitoring.ar.gov.ru.

Результаты осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) в 2024 году приведены в таблице 3.

ТАБЛИЦА 3

Результаты осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) в 2024 году

Вид контроля (надзора)	Выявлено нарушений/устранено нарушений	Рассмотрено административных дел, всего в том числе судами	Наложено штрафов, количество / тыс. рублей, всего в том числе судами	Вынесено предупреждений, кол-во, всего в том числе судами	Взыскано штрафов, количество / тыс. рублей, всего в том числе по решению суда	Проведено выездных обследований	Возмещено ущерба (вреда), количество / тыс. рублей
Региональный государственный экологический контроль (надзор) всего:	535 / 485	119 / 3	16 / 306,0 7 / 42,0	101 / 0	16 / 139,0* 0 / 0,0	704	1 / 36,7
1. Надзор в сфере обращения с отходами	458 / 430	44 / 3	12 / 293,0 0 / 0,0	30 / 0	11 / 123,0* 0 / 0,0	546	0 / 0,0

2. Надзор в сфере охраны атмосферного воздуха	41 / 34	57 / 0	<u>3 / 9,0</u> <u>0 / 0,0</u>	54 / 0	<u>3 / 9,0</u> <u>0 / 0,0</u>	95	0 / 0
3. Надзор за использованием и охраной водных объектов	36 / 21	18 / 0	<u>1 / 4,0</u> <u>0 / 0</u>	17 / 0	<u>2 / 7,0</u> <u>0 / 0,0</u>	63	1 / 36,7

* с учетом применения положений ч. 1.3-3 ст. 32.2 КоАП РФ

Приложение 2 к приказу
Департамента гражданской защиты,
охраны окружающей среды и природных
ресурсов Курганской области
от «31» марта 2025 года № 85
«Об утверждении докладов по
обобщению правоприменительной
практики при осуществлении
государственного контроля (надзора) за
2024 год»

**Доклад по обобщению правоприменительной практики
при осуществлении регионального государственного геологического
контроля (надзора) за 2024 год**

Доклад по обобщению правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) за 2024 год подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Положением о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Курганской области от 29 сентября 2021 года № 287 (далее - Положение), приказом Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 06 декабря 2023 года № 439 «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на территории Курганской области на 2024 год».

Общие положения

Осуществление государственного геологического (контроля) надзора субъектами Российской Федерации определено Законом Российской Федерации от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах», постановлением Правительства Курганской области от 29 сентября 2021 года № 287 «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре)».

Предметом регионального государственного геологического контроля (надзора) является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах», Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курганской области, принятыми в пределах полномочий по регулированию отношений в области использования и охраны недр на территории Курганской области,

а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.

Подконтрольными субъектами при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

Объектами регионального государственного геологического контроля (надзора) являются:

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в области использования и охраны участков недр местного значения на территории Курганской области;
- участки недр местного значения, расположенные на территории Курганской области, предоставленные в пользование, а также неиспользуемые части недр, за исключением объектов, подведомственных Федеральной службе безопасности Российской Федерации, и объектов, подлежащих федеральному государственному геологическому контролю (надзору).

Оценка и управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере недропользования осуществляется с учетом риск ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий. В соответствии с постановлением правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III, IV категорий» и положения о виде контроля (надзора) сформирован перечень объектов геологического контроля (надзора) с учетом оценки воздействия на окружающую среду и категории риска. Приказом Департамента от 29.03.2022 года № 133 утвержден перечень объектов, подлежащих региональному государственному геологическому контролю (надзору). В перечень включена информация о 567 объектах (12 объектов отнесено к 2 категории негативного воздействия на окружающую среду (средний риск), 254 объекта отнесено к 3 категории негативного воздействия на окружающую среду (умеренный риск) и 301 объект отнесен к 4 категории негативного воздействия на окружающую среду (низкий риск).

Федеральный закон № 248-ФЗ разграничивает полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере государственного и муниципального контроля (надзора), направлен на полное реформирование системы государственного контроля (надзора), в том числе порядка проведения проверок, устанавливает приоритет профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) над проведением контрольных (надзорных) мероприятий и предусматривает механизмы, применение которых существенно сокращает количество проверок контролируемых лиц.

Федеральным законом № 248-ФЗ закреплён широкий набор средств и механизмов проведения профилактической работы, при этом, Федеральный закон № 248-ФЗ исходит из того, что участие в профилактических мероприятиях - это право, а не обязанность контролируемых лиц. Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц, либо по их инициативе.

Положением № 287 утверждены следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- профилактический визит;
- консультирование.

Взаимодействие должностных лиц Департамента с контролируемым лицом, в соответствии с Положением № 287, осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируемым лицом Департаментом проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий являются:

- наличие сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

- наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в ежегодный план контрольных (надзорных) мероприятий;

- поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

- требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

- истечение срока исполнения решения Департамента об устранении выявленного нарушения обязательных требований в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ.

В целях реализации Федерального закона № 248-ФЗ Департаментом разработаны и приняты следующие нормативные правовые акты:

- приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 30 сентября 2021 года № 432 «Об утверждении типовых форм документов, используемых Департаментом гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области при осуществлении государственного контроля (надзора)»;

- приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 30 декабря 2021 года № 626 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого Департаментом гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области»;

- приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 29 марта 2022 года № 133 «Об утверждении перечня объектов, подлежащих региональному государственному геологическому контролю (надзору)»;

- приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 31 января 2022 года № 39 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)»;

- приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 06 декабря 2023 года № 439 «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на территории Курганской области на 2023 год»;

- приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 20 декабря 2024 года № 462 «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на территории Курганской области на 2024 год»;

- постановление Правительства Курганской области от 11 ноября 2021 года № 346 «О внесении изменений в постановление Правительства Курганской области от 17 апреля 2020 года № 88»;

- постановление Правительства Курганской области от 24 марта 2022 года № 67 «Об утверждении Перечней индикаторов риска нарушений обязательных требований по видам регионального государственного контроля (надзора), осуществляемым Департаментом гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области»;

- постановление Правительства Курганской области от 14 июля 2022 года № 231 «Об утверждении ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей по видам регионального государственного контроля (надзора), осуществляемым Департаментом гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области».

С целью снижения количества и предупреждения нарушений обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды с учетом положений Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» разработаны и утверждены программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год.

Все указанные нормативные правовые акты размещены на официальном сайте Департамента.

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора)

Основными нарушениями, выявленными в 2024 году в сфере регионального государственного геологического надзора, являлись:

1. Пользование недрами без лицензии на пользование недрами, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 7.5](#) и [частью 1 статьи 15.44](#) настоящего Кодекса (часть 1 статья 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, далее - КоАП РФ).

2. Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта и (или) иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами (часть 2 статья 7.3 КоАП РФ). К таким нарушениям относятся:

– при добыче подземных вод более 100 куб.м/сутки не выполнение обязанности по выполнению в установленном порядке подсчета эксплуатационных запасов подземных вод и предоставлению материалов геологоразведочных работ (геологический отчет) на государственную экспертизу, а также разработке, согласованию и утверждению в установленном порядке технических проектов разработки таких участков недр местного значения;

– отсутствие приборов учета объема добываемых подземных вод;

– не осуществление мониторинга за состоянием водоносного горизонта;

– не обеспечение герметизации устья водозаборных скважин;

- ведение горных работ без согласованного и утвержденного в установленном порядке годового плана развития горных работ;
- эксплуатация объекта ведения горных работ без оформленных документов, определяющих уточненные границы горного отвода;
- осуществление добычных работ без согласованного и утвержденного технического проекта;
- непредставление отчетности предусмотренной лицензией на пользование недрами, либо ее представление не в полном объеме и с нарушением сроков.

Результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях по основным нарушениям обязательных требований в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора) приведены в таблице.

ТАБЛИЦА

Результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях по основным нарушениям обязательных требований в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора)

№ п/п	Наименование выявленного правонарушения в области охраны окружающей среды	Ссылка на положение НПА, которое нарушено	Кол-во, ед.	Статья КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за правонарушение	Привлечено к административной ответственности/ мера административного воздействия
1	Пользование недрами без лицензии на пользование недрами	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	1	ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ	Вынесено административное наказание в виде предупреждения
2	Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта и (или) иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	2	ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ	Вынесены административные наказания: одно в виде штрафа на сумму 150,0 тыс.руб., второе в виде предупреждения
3	Нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	1	ст. 8.9 КоАП РФ	Вынесено административное наказание в виде предупреждения

В рамках установленных ограничений проведение в 2024 году плановых

контрольно-надзорных мероприятий в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора), Департаментом не осуществлялось.

С учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Департаментом осуществлялись мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в сфере рационального использования и охраны недр, такие как консультирование, объявление предостережения, профилактический визит. Так, в 2024 году Департаментом проведено 13 профилактических визита, в ходе которых недропользователям были разъяснены требования действующего законодательства.

Активно используется такая форма профилактики правонарушений, как объявление предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. По итогам года объявлено 37 предостережений, проведено 43 консультирование и 4 информирования хозяйствующих субъектов в сфере недропользования.

В 2024 году по результатам надзорных мероприятий выявлено 45 нарушения законодательства о недрах, устранено 8 нарушений (18%). По остальным не истекли сроки устранения. В связи с ограничениями на возбуждение административных дел и проведение проверок приоритетным направлением деятельности Департамента являются профилактические мероприятия, направленные на устранение причин и условий, способствующих экологическим правонарушениям.

Из органов полиции и прокуратуры поступило на рассмотрение 4 дела об административных правонарушениях. Наложено 1 штрафа на сумму 150,0 тыс. рублей, вынесено 3 предупреждения.

В 2024 году специалисты Департамента принимали участие в 8 надзорных мероприятиях за соблюдением законодательства в сфере недропользования, проводимых органами прокуратуры.

В рамках соглашения о взаимодействии Департамента и УМВД России по Курганской области в части охраны недр и водных объектов на территории Курганской области согласно плану проведения совместных оперативно-профилактических мероприятий по контролю за добычей, перевозкой, реализацией общераспространенных полезных ископаемых проводились рейдовые мероприятия по выявлению и пресечению фактов незаконного пользования недрами. Проведено 17 выездных обследований.

Рассмотрено 4 обращения граждан и юридических лиц, касающихся нарушений законодательства о недрах. По 3 из них осуществлены выездные мероприятия без привлечения заявителей. Обращения граждан рассмотрены в установленные законом сроки, ответы направлены заявителям.

Жалобы посредством досудебного обжалования решений в 2024 году в Департамент не поступали. С 01.01.2023 г. судебное обжалование решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц, в соответствии с Положением № 287, возможно только после их досудебного обжалования, за исключением случаев обжалования в суде решений, действий (бездействия) гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности.

В целях информационного обеспечения в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора) информация о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях вносилась в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий».

Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

В ходе обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) сформированы следующие предложения:

В соответствии с действующим КоАП РФ административная ответственность за пользование недрами без лицензии на пользование недрами — влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей. Вышеуказанные санкции КоАП РФ не несут в себе превентивных мер, и, следовательно, возможен рецидив со стороны правонарушителей, так как стоимость добытого полезного ископаемого превышает сумму штрафа, предусмотренного санкцией части 1 статьи 7.3 КоАП РФ. Санкции указанной статьи недостаточно строги и не могут в полной мере обеспечить должного воздействия на правонарушителей. Нарушитель правоотношений, заплатив небольшой штраф, сможет продолжить свою деятельность в дальнейшем. Как показала надзорная практика, значительно увеличались случаи незаконной добычи гражданами полезных ископаемых с последующей их продажей. Действия по осуществлению недропользования без лицензии могут повлечь за собой тяжелые последствия для окружающей среды и экологической обстановки. Не осуществляется рекультивация земель после завершения добычи. Несут потери в части налогообложения бюджеты субъектов Российской Федерации. С целью совершенствования законодательства, регулирующего вопросы охраны недр, предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в части 1 статьи 7.3. КоАП РФ, касающихся увеличения административного штрафа для граждан за незаконное пользование недрами.

Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта зачастую происходят по причине безответственного и пренебрежительного подхода юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к необходимости получения разрешительных документов, отсутствия выделения необходимых финансовых средств, а также, в некоторых случаях, ввиду незнания требований природоохранного законодательства.

Для снижения негативного воздействия на окружающую среду, снижения количества нарушений в 2025 году продолжится работа, направленная на профилактику нарушений обязательных требований в сфере недропользования по установленному плану, проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами, что позволит повысить эффективность надзорной деятельности.

Предложения по совершенствованию законодательства в сфере контрольно-надзорной деятельности отражены в докладе о виде надзора, размещенного в системе monitoring.ar.gov.ru.

Приложение 3 к приказу
Департамента гражданской защиты, охраны
окружающей среды и природных
ресурсов Курганской области
от «31» марта 2025 года № 85
«Об утверждении докладов по обобщению
правоприменительной практики при
осуществлении государственного контроля
(надзора) за 2024 год»

Доклад
по обобщению правоприменительной практики при осуществлении
регионального государственного надзора в области защиты населения и
территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и
муниципального характера на территории Курганской области за 2024 год

2025 г.

Содержание

I.	Общие положения	3-4
II.	Организация осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области	4-7
III	Итоги контрольно-надзорной деятельности регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области за 2024 год	7

I. Общие положения

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Курганской области от 29 сентября 2021 года № 289 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области» Департаментом гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области (далее – Департаментом) обобщены итоги правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области (далее – региональный надзор) за 2024 год.

Целями обобщения правоприменительной практики являются:

- анализ практики применения нормативных правовых актов Российской Федерации и Правительства Курганской области, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;
- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;
- выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органа регионального надзора, позволяющих соблюдать периодичность контрольно надзорных мероприятий.

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом регионального надзора обязательных требований;
- выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органом регионального надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

В качестве источников формирования обзора правоприменительной практики использованы:

- результаты контрольных (надзорных) мероприятий по контролю;
- результаты обжалования действий и решений должностных лиц органа регионального государственного надзора в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;
- результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;
- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;
- разъяснения органа регионального надзора по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований;
- разъяснения, полученные органом регионального надзора от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

II. Организация осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области

Департамент является уполномоченным органом на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

Постановлением Правительства Курганской области от 29 сентября 2021 года № 289 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области» утверждено Положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области.

Предметом регионального государственного надзора является соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Курганской области.

Под объектом регионального надзора (далее - объект надзора) понимается деятельность организаций и граждан, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные

подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления Курганской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, иных организаций, на которых возможно возникновение чрезвычайных ситуаций, влекущих за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности, если они не подлежат федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

С учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

1) к категории значительного риска:

- деятельность граждан и организаций, осуществляемая в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

2) к категории среднего риска:

- деятельность граждан и организаций, если эти организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

3) к категории умеренного риска:

- деятельность граждан и организаций, в сфере образования с обеспечением круглосуточного пребывания людей;

- деятельность граждан и организаций, осуществляющих оказание медицинской помощи с обеспечением круглосуточного пребывания людей;

- деятельность граждан и организаций, в сфере социального обслуживания населения с обеспечением круглосуточного пребывания людей;

4) к категории низкого риска:

- деятельность иных контролируемых лиц.

Всего на территории Курганской области региональному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций подлежит 1544 объекта. Утверждены реестры объектов надзора, в отношении которых проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия. В указанные реестры включено 144 объектов, подлежащих региональному надзору, в том числе относящиеся:

- к категории значительного риска – 15 объектов;

- к категории среднего риска – 96 объектов;

- к категории умеренного риска – 33 объектов.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц в зависимости от присвоенной категории риска объекту надзора осуществляется со следующей периодичностью:

1) для категории значительного риска - не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в четыре года и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в два года;

2) для категории среднего и умеренного риска - не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в шесть лет и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в три года.

В отношении объектов надзора, которые отнесены к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий является:

1) наличие у органа, осуществляющего региональный надзор, сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта надзора параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, или отклонения объекта надзора от таких параметров;

2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения органа, осуществляющего региональный государственный надзор, об устранении выявленного нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Информация об отнесении объектов надзора к категориям риска размещена на официальном сайте Департамента.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц используются проверочные листы, содержащие вопросы, затрагивающие обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения чрезвычайных ситуаций.

Основные вопросы, включенные в проверочные листы:

- наличие основных планирующих документов;
- создание органов управления РСЧС;
- создание сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- организация подготовки (обучения) работников в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- проведение учений и тренировок;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, резерва средств индивидуальной защиты;
- организация оповещения работников об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Предмет плановой проверки ограничивается обязательными требованиями, изложенными в форме проверочного листа.

Департаментом утверждена и реализуется программа профилактики нарушений. Разработаны и размещены на официальном сайте Департамента Руководства по соблюдению обязательных требований. На основе анализа осуществления регионального надзора на официальном сайте Департамента размещаются рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься объектами в целях недопущения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

С целью снижения количества нарушений и, как следствие, снижения количества внеплановых проверок проводятся профилактические мероприятия (информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит), в ходе которых сотрудниками Департамента разъясняются требования законодательства в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций.

III. Итоги контрольно-надзорной деятельности регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области за 2024 год

Сотрудниками отдела регионального государственного надзора Департамента была организована и проводилась профилактическая работа с организациями, должностными лицами и гражданами по разъяснению требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Разработаны и размещены на официальном интернет-сайте Департамента:

- перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области;

- рекомендации по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для органов местного самоуправления, организаций и учреждений, организаций отдыха и оздоровления детей. Департаментом проводятся профилактические мероприятия такие как, профилактические визиты, информирование, обобщение правоприменительной практики, консультирование.

- форма проверочного листа (список контрольных вопросов), используется отделом надзора при проведении плановых проверок, при проведении профилактического визита, а также может использоваться для самообследования.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления

государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2024 году, не проводились.

В 2024 году было запланировано и проведено 67 профилактических визитов.

В отдел надзора за разъяснением требований действующего законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обратилось 25 должностных лиц, с которыми проведены личные консультации, а также устные консультации с использованием средств телефонной связи.

Сотрудниками отдела регионального государственного надзора продолжается работа, направленная на профилактику нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Разработаны и утверждены:

-Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на территории Курганской области на 2025 год (Приказ Департамента от 20.12.2024 года № 462 «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда»).

В органы прокуратуры Российской Федерации заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий не направлялось.

За отчетный период представлений об устранении нарушений, связанных с осуществлением регионального государственного надзора прокурорами не выносилось.

Приложение 4 к приказу
Департамента гражданской защиты,
охраны окружающей среды и природных
ресурсов Курганской области
от «31» марта 2025 года № 85
«Об утверждении докладов по
обобщению правоприменительной
практики при осуществлении
государственного контроля (надзора) за
2024 год»

Доклад
по обобщению правоприменительной практики при
осуществлении государственного надзора за реализацией органами
местного самоуправления муниципальных образований
Курганской области полномочий в области защиты населения и
территорий от чрезвычайных ситуаций за 2024 год

2025 г.

Содержание

I.	Общие положения	3,4
II.	Организация осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	4,5
III.	Итоги контрольно-надзорной деятельности государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2024 год	5

I. Общие положения

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Курганской области от 27 декабря 2021 года № 443 «О государственном надзоре за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» Департаментом гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области (далее – Департаментом) обобщены итоги правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2024 год (далее – государственный надзор за 2023 год).

Целями обобщения правоприменительной практики являются:

анализ практики применения нормативных правовых актов Российской Федерации и Правительства Курганской области, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;

- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

- выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органа регионального надзора, позволяющих соблюдать периодичность контрольно надзорных мероприятий.

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом регионального надзора обязательных требований;

- выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органом регионального надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

В качестве источников формирования обзора правоприменительной практики использованы:

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю;
- результаты обжалований действий и решений должностных лиц органа регионального государственного надзора в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;
- результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;
- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;
- разъяснения органа государственного надзора по вопросам применения законодательства Российской Федерации за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- разъяснения, полученные органом государственного надзора от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

II. Организация осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Департамент является уполномоченным органом на осуществление государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Постановлением Правительства Курганской области от 27 декабря 2021 года № 443 «О государственном надзоре за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» утвержден Порядок осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Государственный надзор осуществляется в целях реализации органами местного самоуправления, должностными лицами органов местного самоуправления, деятельность которых подлежит государственному надзору (далее контролируемые лица), полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Курганской области.

Объектом надзора понимается деятельность контролируемых лиц по реализации полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Плановые проверки деятельности контролируемых лиц проводятся Департаментом, на основании ежегодного плана проведения проверок, сформированного и согласованного прокуратурой Курганской области. При этом плановая проверка одного и того же контролируемого лица проводится не чаще одного раза в два года.

Внеплановые проверки деятельности контролируемого лица проводятся по согласованию с прокуратурой Курганской области, на основании решения уполномоченного лица, принимаемого на основании обращений граждан, юридических лиц и информации от государственных органов о фактах нарушений действующего законодательства, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

Внеплановые проверки деятельности контролируемого лица могут также проводиться в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора Курганской области о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, а также в целях контроля за исполнением ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений. Указанные проверки проводятся без согласования с органами прокуратуры.

Утвержден Перечень объектов надзора, в отношении которых проводятся плановые проверки. В указанный Перечень включены 26 объектов, подлежащих государственному надзору.

Департаментом утверждена и реализуется Программа профилактики нарушений. Разработаны и размещены на официальном сайте Департамента Руководства по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. На основе анализа осуществления государственного надзора на официальном сайте Департамента размещаются рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься объектами в целях недопущения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий сотрудниками Департамента разъясняются требования законодательства в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций, оказывается методическая помощь.

III. Итоги контрольно-надзорной деятельности государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2024 год

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» на 2024 год проверки не были запланированы и не проводились.

За отчетный период представлений об устранении нарушений, связанных с осуществлением регионального государственного надзора прокурорами не выносилось.

Департаментом проводятся профилактические мероприятия такие как, информирование, обобщение правоприменительной практики.

С целью информирования разработаны и размещены на официальном сайте Департамента:

- перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области;

- рекомендации по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для органов местного самоуправления.