



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ, ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 19 декабря 2024 № 549
г. Курган

Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на территории Курганской области на 2023 год

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемые программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на территории Курганской области на 2023 год:

программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Курганской области на 2023 год согласно приложению 1 к настоящему приказу;

программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2023 год согласно приложению 2 к настоящему приказу;

программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Курганской области на 2023 год согласно приложению 3 к настоящему приказу;

программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области на 2023 год согласно приложению 4 к настоящему приказу;

программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на 2023 год согласно приложению 5 к настоящему приказу;

программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления федерального государственного контроля

(надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на 2023 год согласно приложению 6 к настоящему приказу.

2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области - начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира.

Исполняющий обязанности директора Департамента
гражданской защиты, охраны окружающей среды
и природных ресурсов Курганской области



О.С. Поршаков

Приложение 1 к приказу Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 19 12 2022 г. № 549
 "Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2023 год"

Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Курганской области на 2023 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Курганской области 2023 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы профилактики	<p>Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ),</p> <p>Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля"</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»</p>
Разработчик программы профилактики	Департамент гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области (далее - Департамент)
Цели программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"> 1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора); 3. Повышение прозрачности деятельности надзорного органа при осуществлении государственного надзора за деятельностью контролируемых лиц; 4. Снижение при осуществлении государственного надзора административной нагрузки на контролируемых лиц; 5. Предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований в сфере государственного надзора, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; 6. Разъяснение контролируемым лицам обязательных

	требований законодательства Российской Федерации в области осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора)
Задачи программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"> 1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере государственного надзора, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; 2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований; 3. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; 4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; 5. Повышение квалификации кадрового состава Департамента; 6. Создание системы консультирования подконтрольных контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; 7. Формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере государственного надзора у всех участников контрольно-надзорной деятельности на территории Курганской области
Сроки и этапы реализации программы профилактики	2023 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования деятельности Департамента
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий органа, осуществляющего государственный надзор на территории Курганской области; 3. Внедрение различных способов профилактики; 4. Разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри Департамента; 5. Разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц; 6. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Департамента; 7. Повышение прозрачности деятельности Департамента; 8. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; 9. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; 10. Обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами; 11. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности Департамента, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. Контролируемыми лицами в сфере государственного надзора на территории Курганской области являются: юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Законом РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах», Законом Курганской области от 2 октября 1998 года № 163 «Об охране окружающей среды Курганской области», постановлением Правительства Курганской области от 29.09.2021 года № 287 «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), положением о Департаменте гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области, утвержденным постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 25.09.2006 г. № 338, Департамент исполняет полномочия по осуществлению государственного надзора.

2. Предотвращение нарушений обязательных требований в сфере недропользования касаются следующих вопросов:

наличие утвержденной проектной документации, предусмотренной статьями 23² и 36¹ Закона Российской Федерации «О недрах»;

соблюдение требований проектной документации, предусмотренной статьями 23² и 36¹ Закона Российской Федерации «О недрах», недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых;

ведение геологической и иной документации при осуществлении видов пользования недрами, предусмотренных статьей 6 Закона Российской Федерации «О недрах», обеспечение ее сохранности;

соблюдение требований по рациональному использованию и охране недр;

достоверность содержания геологической и иной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;

соблюдение установленного действующим законодательством порядка представления государственной отчетности, а также геологической информации о недрах;

своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами;

выполнение условий, установленных лицензией на пользование недрами или соглашением о разделе продукции;

сохранность находящихся на участке недр горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, которые могут быть использованы при разработке месторождений полезных ископаемых и (или) в иных целях;

предотвращение самовольного пользования недрами;

достоверность данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, включаемых в

государственную отчетность организациями, осуществляющими разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу;

приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования; ликвидация и консервация горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами.

3. Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

4. Наиболее значимым риском в зависимости от видов подконтрольных субъектов являются незнание и различное толкование содержания обязательных требований поднадзорными субъектами.

С целью учета риска для окружающей среды подконтрольные объекты, подлежащие региональному государственному геологическому контролю (надзору), распределены на 3 категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду:

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

Разделение объектов на категории осуществляется в зависимости от видов экономической деятельности и уровней негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Курганской области от 29.09.2021 года № 287 «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре).

При этом предусмотрены основания как для повышения категории риска производственного объекта, так и снижения категории риска производственного объекта для тех подконтрольных субъектов, кто добросовестно соблюдает требования действующего законодательства.

В связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году проводились исключительно контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом. За 9 месяцев 2022 года проведено 62 контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом (выездные обследования, мониторинг безопасности). Рассмотрено 8 административных дел за нарушение законодательства о недрах, возбужденных органами полиции, прокуратуры. По результатам рассмотрения вынесено 5 предупреждений, 2 штрафа и 1 дело прекращено.

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в рамках программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере государственного регионального геологического контроля (надзора) на территории Курганской области на 2022 год, утвержденной приказом Департамент гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области № 529 от 19 ноября 2021 года.

Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

В 2022 году осуществлялись следующие профилактические мероприятия: информирование, консультирование, объявление предостережения, проведение профилактических визитов. С целью осуществления мероприятий в рамках «Информирование» на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» согласно требований статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» обеспечено размещение:

- перечня нормативных правовых актов в сфере недропользования;
- перечня нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере недропользования;
- перечня обязательных требований в сфере недропользования;
- утвержденные проверочные листы в сфере недропользования;
- руководства по соблюдению обязательных требований в сфере недропользования;
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований в сфере недропользования;
- перечень объектов государственного регионального геологического контроля (надзора) с указанием категории риска;
- программа профилактики рисков причинения вреда на 2022 г.;
- сведения о порядке досудебного обжалования;
- обобщение правоприменительной практики за 2021 год в сфере недропользования;
- положение об осуществлении государственного регионального геологического контроля (надзора).

В рамках мероприятий «Консультирование» подконтрольным субъектам даны разъяснения по вопросам осуществления недропользования, проведением государственного регионального геологического контроля (надзора). Общее количество консультирований посредством телефонной связи – 67.

Подконтрольным субъектам объявлено 55 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в сфере недропользования.

Проведено 4 профилактических визита.

Основные нарушения в сфере недропользования, зафиксированные в 2022 г. является: непредставление необходимой отчетности о недропользовании за 2021 г. и пользование недрами без лицензии.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, будет способствовать повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества совершаемых нарушений обязательных требований.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

5. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- 4) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

5) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере государственного надзора на территории Курганской области;

6) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

7) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

8) мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

6. Проведение Департаментом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет надзора;

4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

5) повышение квалификации кадрового состава Департамента, принимающего участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

6) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Целевые показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда, в рамках осуществления государственного надзора на 2023 год:

№ п/п	Наименование показателей	Базовый показатель (2022 год), %	2023 год, %
1	Доля проведенных профилактических мероприятий от запланированных; $k_{\text{ПМ}} = \frac{\text{ПМ}_{\text{ф}}}{\text{ПМ}_{\text{п}}} \times 100\%$ ПМ _ф - фактическое количество профилактических мероприятий; ПМ _п - плановое количество профилактических мероприятий	100	100
2	Опубликование на официальном сайте нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (НПА):	100	100

	$k_{\text{НПА}} = \frac{\text{НПА}_{\text{раз}}}{\text{НПА}_{\text{ут}}} \times 100\%$ <p>НПА_{раз} - количество НПА, содержащих обязательные требования, размещенных на официальном сайте; НПА_{ут} - общее количество утвержденных НПА, содержащих обязательные требования</p>		
3	<p>Доля исполненных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований к общему количеству выданных предостережений:</p> $k_{\text{Пр}} = \frac{\text{Пред}}{C_{\text{п}}} \times 100\%$ <p>Пред - количество исполненных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований; C_п - количество выданных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований</p>	50	50
4	<p>Снижение количества нарушений обязательных требований, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий по сравнению с АППГ</p> $k_{\text{нар}} = \frac{\text{Нтг}}{\text{Нпг}} * 100\%$ <p>Нтг - количество надзорных мероприятий с нарушениями обязательных требований выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в 2022 г. Нпг - количество надзорных мероприятий с нарушениями обязательных требований выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в АППГ</p>	На 3%	На 3%

<*> Целевые показатели подлежат ежегодной актуализации.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

8. Перечень профилактических мероприятий:
- 1) информирование;
 - 2) обобщение правоприменительной практики;
 - 3) объявление предостережения;
 - 4) консультирование;
 - 5) профилактический визит.

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения мероприятий (прилагается).

Информирование

9. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте надзорного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Департамент размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного надзора, по мере необходимости;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу, по мере необходимости;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции, по мере необходимости;

4) утвержденные проверочные листы, по мере необходимости;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», ежегодно до 15 марта;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска, по мере необходимости, но не реже 1 раза в год;

7) перечень объектов контроля учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска, по мере необходимости, но не реже 1 раза в календарный квартал;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Департамента, ежегодно в период с 1 по 20 декабря;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Департаментом у контролируемого лица, ежегодно до 1 января;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, ежегодно до 1 января;

11) сведения о порядке досудебного обжалования решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц, по мере необходимости, но не реже 1 раза в год;

12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа, ежегодно до 25 марта;

13) доклады о государственном надзоре, ежегодно, не позднее 15 февраля;

14) информацию по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, ежеквартально;

15) месте нахождения и графике работы Департамента и его структурных подразделений, постоянно по мере внесения изменений;

16) справочных телефонах структурных подразделений Департамента постоянно по мере внесения изменений.

Обобщение правоприменительной практики

10. Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со ст. 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики надзорный орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа.

Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики осуществляется ежегодно в 1 квартале. Размещение на официальном сайте надзорного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - ежегодно, не позднее 25 марта.

Объявление предостережения

11. Объявление предостережения проводится в соответствии со ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Надзорный орган осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

Консультирование

12. Консультирование проводится в соответствии со ст. 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется следующими способами: по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия в виде профилактического визита, контрольных (надзорных) мероприятий в виде инспекционного визита, рейдового осмотра или выездной проверки должностным лицом надзорного органа по обращению контролируемого лица или его представителя в течение 5 рабочих дней со дня обращения в Департамент.

Консультирование проводится по следующим вопросам:

1) об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц, соответствии объектов надзора критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;

2) об осуществлении государственного надзора;

3) о досудебном (внесудебном) обжаловании действий (бездействия) и (или) решений, принятых (осуществленных) надзорным органом, и его должностными лицами при осуществлении государственного надзора;

4) об административной ответственности за нарушение обязательных требований.

Профилактический визит

13. Профилактический визит проводится в соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска.

Профилактические визиты проводятся согласно утвержденному плану проведения профилактических визитов на 2023 год.

Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) не может превышать 1 рабочий день.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

13. Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий и правах контролируемых лиц в ходе их проведения;

3) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;

4) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемыми лицами и надзорным органом;

5) вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Департаментом.

14. Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности и оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий, которые осуществляются, в том числе методами социологических исследований.

15. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

1) информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий и правах контролируемых лиц в ходе их проведения;

2) понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемыми лицами и Департаментом;

3) вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Департаментом.

16. Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Отклонение фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий определяется по формуле:

$$B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100\%,$$

где:

i - номер показателя;

- отклонение фактического значения i-го показателя от планового значения i-го показателя;

- фактическое значение i-го показателя профилактических мероприятий;

- плановое значение i-го показателя профилактических мероприятий.

В случае подсчета "понижаемого" показателя отклонения фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий отклонение определяется по формуле:

$$B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100\%,$$

где:

при $\Phi_i = 0\%$, то $B_i = 100\%$.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается по следующей формуле:

$$П_{эф} = \frac{\sum B_i}{N},$$

где

Пэф - Итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики;

$\sum B_i$ - сумма отклонений фактических значений показателей Программы профилактики от плановых значений по итогам календарного года;

N - общее количество показателей Программы профилактики.

В случае, если оценка эффективности реализации Программы профилактики более 100 %, то считать Пэф равным 100 %.

По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы Департамента.

Итоговая оценка эффективности и реализации программы профилактики	Выполнено менее 50% профилактических мероприятий	Выполнено от 51% до 80% профилактических мероприятий	Выполнено от 81% до 90% профилактических мероприятий	Выполнено от 91% до 100% профилактических мероприятий
Уровень результативности и профилактической работы надзорного органа	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства

План-график

проведения профилактических мероприятий Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного геологического контроля (надзора) на 2023 год

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
1.	Информирование	Актуализация и размещение на официальном сайте надзорного органа в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	По мере необходимости	Информирование об обязательных требованиях природоохранного законодательства в области обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха, водных объектов	Контролируемые лица	Должностное лицо отдела водного и геологического надзора по поручению И.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира
2.		Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований и в средствах массовой информации и на официальном сайте надзорного органа в разделе «Государственный надзор»	Ежегодно до 1 апреля	Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства	Контролируемые лица	Должностное лицо отдела водного и геологического надзора по поручению И.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
3.		Информирование контролируемых лиц путем подготовки и размещения на официальном сайте надзорного органа в разделе «Государственный надзор» комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроки и порядке вступления их в действие	В течение 20 дней с даты принятия нормативного правового акта	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Должностное лицо отдела водного и геологического надзора по поручению И.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира
4.	Размещение на официальном сайте Департамента и актуализация проверочных листов в соответствии с действующим законодательством		По мере необходимости.	Устранение условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований	Контролируемые лица	Должностное лицо отдела водного и геологического надзора по поручению И.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира
5.	Актуализация информации о порядке и сроках осуществления надзорным органом государственного надзора и размещение на официальном сайте в разделе «Государственный надзор» результатов контрольных (надзорных) мероприятий		Постоянно	Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	Контролируемые лица	Должностное лицо отдела водного и геологического надзора по поручению И.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
						ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира
6.	Обобщение правоприменительной практики	Формирование и размещение на официальном сайте Департамента перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности за 2022 г.	до 25.03.2023г.	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	И.О. заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира
7.	Выдача предупреждений о недопустимости нарушений обязательных требований	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предупреждений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере	Постоянно	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды Курганской области
8.	Консультация по вопросам соблюдения обязательных требований	Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	Постоянно	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды Курганской области
9.		Проведение приемов, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования.	Постоянно	Повышение уровня правовой грамотности населения в подконтрольной сфере	Контролируемые лица	Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды Курганской области
10.		Проведение разъяснительной работы относительно процедур надзора в части предоставления контролируемым лицам	Постоянно	Повышение уровня правовой грамотности	Контролируемые лица	Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды Курганской области

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
II	Проведение профилактических визитов (обязательных визитов)	Информации об их правах и обязанностях при проведении контрольных (надзорных) мероприятий Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска	Согласно утвержденному плану проведения профилактических визитов	Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц	Контролируемые лица	Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды Курганской области
12.	Обобщение результатов контрольной (надзорной) деятельности в сфере недропользования за 2022г.	Формирование ежегодного доклада по соблюдению обязательных требований	Февраль-март 2023 г.	Определение степени эффективности контрольной (надзорной) деятельности в сфере недропользования	Должностные лица надзорного органа	И.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира
13.	Обобщение результатов контрольной (надзорной) деятельности в сфере недропользования за 2022г.	Определение целевых показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда, в рамках осуществления государственного надзора на 2023 год.	До 20.12.2023 г.	Определение степени эффективности профилактических мероприятий в сфере недропользования	Должностные лица надзорного органа	И.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
14.	Показатели результативности эффективности программы профилактики	Оценка эффективности реализации Программы профилактики рисков причинения вреда, в рамках осуществления государственного надзора	До 25.12.2023г.	100% выполнение профилактических мероприятий	Должностные лица надзорного органа	И.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира

Приложение 2 к приказу Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от "13" 12 2022 г. № 549
 "Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2023 год"

Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2023 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – программа профилактики) на 2023 год
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее-Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства РФ от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы профилактики	Департамент гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области (далее - Департамент)
Цели программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"> 1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Курганской области; 3. Повышение прозрачности деятельности надзорного органа при осуществлении государственного надзора за деятельностью контролируемых лиц; 4. Снижение при осуществлении государственного надзора административной нагрузки на контролируемых лиц; 5. Предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований в сфере государственного надзора, включая устранение причин, факторов и

	<p>условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;</p> <p>6. Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Курганской области ;</p>
Задачи программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"> 1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере государственного надзора, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; 2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований; 3. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; 4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; 5. Повышение квалификации кадрового состава Департамента; 6. Создание системы консультирования подконтрольных контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; 7. Формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере государственного надзора у всех участников контрольно-надзорной деятельности на территории Курганской области
Сроки и этапы реализации программы профилактики	2023 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования деятельности Департамента
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий органа, осуществляющего государственный надзор на территории Курганской области; 3. Внедрение различных способов профилактики; 4. Разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри Департамента; 5. Разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц; 6. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Департамента; 7. Повышение прозрачности деятельности Департамента; 8. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;

	<p>9. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;</p> <p>10. Обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;</p> <p>11. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению</p>
--	---

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности Департамента, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. Контролируемыми лицами в сфере государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Курганской области являются юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральным законом от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Законом Курганской области от 2 октября 1998 года № 163 «Об охране окружающей среды Курганской области», постановлением Правительства Курганской области от 29.09.2021 года № 290 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», Положением о Департаменте гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области, утвержденным постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 25.09.2006 г. № 338, Департамент исполняет полномочия по осуществлению государственного надзора.

2. Предотвращение нарушений обязательных требований в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Курганской области касается вопросов соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курганской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее - обязательные требования), касающихся:

режима особо охраняемой природной территории регионального значения;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий регионального значения.

2. Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

3. Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

4. Наиболее значимым риском в зависимости от видов подконтрольных субъектов являются незнание и различное толкование содержания обязательных требований поднадзорными субъектами.

С целью учета риска для окружающей среды подконтрольные объекты, подлежащие региональному государственному экологическому контролю (надзору), распределены на 3 категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду:

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

Разделение объектов на категории осуществляется в зависимости от видов экономической деятельности и уровней негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Курганской области от 29.09.2021 года № 288 «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре).

При этом предусмотрены основания как для повышения категории риска производственного объекта, так и снижения категории риска производственного объекта для тех подконтрольных субъектов, кто добросовестно соблюдает требования действующего законодательства.

В связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году проводились исключительно контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом. За 9 месяцев 2022 года проведено 11 контрольно-надзорных мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом (выездные обследования), а также принято участие в 3 проверках, проводимых органами прокуратуры. В случае выявления нарушений режима, установленного для водоохранных зон водных объектов, являющихся памятниками природы регионального значения активно проводилась профилактическая работа с нарушителями. По результатам профилактических работ собственники автомобилей вывели свой автотранспорт за границы водоохранной зоны, нарушения устранялись до принятия административных мер.

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в рамках программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере государственного регионального экологического контроля (надзора) на территории Курганской области на 2022 год, утвержденной приказом Департамент гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 19 ноября 2021 года № 529.

Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

5. В 2022 году осуществлялись следующие профилактические мероприятия: информирование, консультирование. С целью осуществления мероприятий в рамках «Информирование» на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» согласно требований статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» обеспечено размещение:

- перечня нормативных правовых актов в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- перечня нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- перечня обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- утвержденные проверочные листы в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- руководства по соблюдению обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- перечень объектов государственного регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий с указанием категории риска;
- программа профилактики рисков причинения вреда на 2022 г.;
- сведения о порядке досудебного обжалования;
- обобщение правоприменительной практики за 2021 год в сфере обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха и водных объектов;
- положение об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора).

В рамках мероприятий «Консультирование» подконтрольным субъектам даны разъяснения по вопросам охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, будет способствовать повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества совершаемых нарушений обязательных требований.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

6. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- 4) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

5) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере государственного надзора на территории Курганской области;

6) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

7) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

8) мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

7. Проведение Департаментом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет надзора;

4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

5) повышение квалификации кадрового состава Департамента, принимающего участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

6) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Целевые показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда, в рамках осуществления государственного надзора на 2022 год:

№ п/п	Наименование показателей	Базовый показатель (2021 год), %	2022 год, %
1	Доля проведенных профилактических мероприятий от запланированных: $k_{\text{пм}} = \frac{\text{ПМ}_{\text{ф}}}{\text{ПМ}_{\text{п}}} \times 100\%$ ПМ _ф - фактическое количество профилактических мероприятий, ПМ _п - плановое количество профилактических мероприятий	100	100
2	Опубликование на официальном сайте нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (НПА):	100	100

	$k_{\text{ИПА}} = \frac{\text{ИПА}_{\text{раз}}}{\text{ИПА}_{\text{ут}}} \times 100\%$ <p>ИПА_{раз} - количество ИПА, содержащих обязательные требования, размещенных на официальном сайте; ИПА_{ут} - общее количество утвержденных ИПА, содержащих обязательные требования</p>		
3	<p>Доля исполненных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований к общему количеству выданных предостережений;</p> $k_{\text{ИП}} = \frac{\text{Пред}}{C_{\text{ИП}}} \times 100\%$ <p>Пред - количество исполненных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований; C_{ИП} - количество выданных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований</p>	50	50
4	<p>Снижение количества нарушений обязательных требований, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий по сравнению с АППГ</p> $k_{\text{нар}} = \frac{\text{Нтг}}{\text{Нпг}} \times 100\%$ <p>Нтг - количество надзорных мероприятий с нарушениями обязательных требований выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в 2022 г. Нпг - количество надзорных мероприятий с нарушениями обязательных требований выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в АППГ</p>	На 3%	На 3%

<*> Целевые показатели подлежат ежегодной актуализации.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

8. Перечень профилактических мероприятий:
- 1) информирование;
 - 2) обобщение правоприменительной практики;
 - 3) объявление предостережения;
 - 4) консультирование;
 - 5) профилактический визит.

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения мероприятий (прилагается).

Информирование

9. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте надзорного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Департамент размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного надзора, по мере необходимости;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу, по мере необходимости;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции, по мере необходимости;

4) утвержденные проверочные листы, по мере необходимости;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», ежегодно до 15 марта;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска, по мере необходимости, но не реже 1 раза в год;

7) перечень объектов контроля учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска, по мере необходимости, но не реже 1 раза в календарный квартал;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Департамента, ежегодно в период с 1 по 20 декабря;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Департаментом у контролируемого лица, ежегодно до 1 января;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, ежегодно до 1 января;

11) сведения о порядке досудебного обжалования решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц, по мере необходимости, но не реже 1 раза в год;

12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа, ежегодно до 25 марта;

13) доклады о государственном надзоре, ежегодно, не позднее 15 февраля;

14) информацию по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, ежеквартально;

15) месте нахождения и графике работы Департамента и его структурных подразделений, постоянно по мере внесения изменений;

16) справочных телефонах структурных подразделений Департамента постоянно по мере внесения изменений.

Обобщение правоприменительной практики

10. Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со ст. 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики надзорный орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа.

Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики осуществляется ежегодно в 1 квартале. Размещение на официальном сайте надзорного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - ежегодно, не позднее 25 марта.

Объявление предостережения

11. Объявление предостережения проводится в соответствии со ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Надзорный орган осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

Консультирование

12. Консультирование проводится в соответствии со ст. 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется следующими способами: по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия в виде профилактического визита, контрольных (надзорных) мероприятий в виде инспекционного визита, рейдового осмотра или выездной проверки должностным лицом надзорного органа по обращению контролируемого лица или его представителя в течение 5 рабочих дней со дня обращения в Департамент.

Консультирование проводится по следующим вопросам:

1) об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц, соответствии объектов надзора критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;

2) об осуществлении государственного надзора;

3) о досудебном (внесудебном) обжаловании действий (бездействия) и (или) решений, принятых (осуществленных) надзорным органом, и его должностными лицами при осуществлении государственного надзора;

4) об административной ответственности за нарушение обязательных требований.

Профилактический визит

13. Профилактический визит проводится в соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска.

Профилактические визиты проводятся согласно утвержденному плану проведения профилактических визитов на 2023 год.

Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) не может превышать 1 рабочий день.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

13. Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степени их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий и правах контролируемых лиц в ходе их проведения;

3) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;

4) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемыми лицами и надзорным органом;

5) вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Департаментом.

14. Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности и оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий, которые осуществляются, в том числе методами социологических исследований.

15. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

1) информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий и правах контролируемых лиц в ходе их проведения;

2) понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемыми лицами и Департаментом;

3) вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Департаментом.

16. Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Отклонение фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий определяется по формуле:

$$B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100\%,$$

где:

- i - номер показателя;
- отклонение фактического значения i-го показателя от планового значения i-го показателя;
- фактическое значение i-го показателя профилактических мероприятий;
- плановое значение i-го показателя профилактических мероприятий.

В случае подсчета "понижаемого" показателя отклонения фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий отклонение определяется по формуле:

$$B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100\%,$$

где:

при $\Phi_i = 0\%$, то $B_i = 100\%$.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается по следующей формуле:

$$П_{эф} = \frac{\sum B_i}{N},$$

где

Пэф - Итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики;

$$\sum B_i$$

- сумма отклонений фактических значений показателей Программы профилактики от плановых значений по итогам календарного года;

N - общее количество показателей Программы профилактики.

В случае, если оценка эффективности реализации Программы профилактики более 100 %, то считать Пэф равным 100 %.

По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы Департамента.

Итоговая оценка эффективности и реализации программы профилактики	Выполнено менее 50% профилактических мероприятий	Выполнено от 51% до 80% профилактических мероприятий	Выполнено от 81% до 90% профилактических мероприятий	Выполнено от 91% до 100% профилактических мероприятий
Уровень результативности и профилактической работы надзорного органа	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства

План-график

проведения профилактических мероприятий Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Курганской области на 2023 год

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
1.	Информирование	Актуализация и размещение на официальном сайте надзорного органа в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	По мере необходимости	Информирование об обязательных требованиях законодательства в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий	Контролируемые лица	Должностное лицо отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды по поручению и.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира
2.		Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований и в средствах массовой информации и на официальном сайте надзорного органа в разделе «Государственный надзор»	Ежегодно до 1 апреля	Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства	Контролируемые лица	Должностное лицо отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды по поручению и.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
3.		Информирование контролируемых лиц путем подготовки и размещения на официальном сайте надзорного органа в разделе «Государственный надзор» комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие	В течение 20 дней с даты принятия нормативного правового акта	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	животного мира Должностное лицо отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды по поручению и.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира
4.		Размещение на официальном сайте Департамента и актуализация проверочных листов в соответствии с действующим законодательством	По мере необходимости	Устранение условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований	Контролируемые лица	Должностное лицо отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды по поручению и.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира
5.		Актуализация информации о порядке и сроках осуществления надзорным органом государственного надзора и размещение на официальном сайте в	Постоянно	Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	Контролируемые лица	Должностное лицо отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды по

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
		разделе «Государственный надзор» результатов контрольных (надзорных) мероприятий				поручению и.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира
6.	Обобщение правоприменительной практики	формирование и размещение на официальном сайте Департамента перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности за 2022 г.	до 25.03.22	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	И.О. заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира
7.	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере	Постоянно	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды Курганской области
8.	Консультация по вопросам соблюдения обязательных требований	Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	Постоянно	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды Курганской области
9.		Проведение приемов, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования,	Постоянно	Повышение уровня правовой грамотности населения в подконтрольной сфере	Контролируемые лица	Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды Курганской области
10.		Проведение разъяснительной работы	Постоянно	Повышение уровня	Контролируемые	Государственные

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
11.	Проведение профилактических визитов (обязательных профилактических визитов)	Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска	Согласно утвержденному плану проведения профилактических визитов	Повышение уровня правовой грамотности и информирования контролируемых лиц	Контролируемые лица	Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды Курганской области
12.	Обобщение результатов контрольной (надзорной) деятельности в сфере недропользования за 2022г.	Формирование ежегодного доклада по соблюдению обязательных требований	Февраль-март 2023 г.	Повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора	Должностные лица надзорного органа	И.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира
13.		Определение целевых показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда, в рамках осуществления государственного надзора на 2023 год.	До 20.12.2023 г.	Определение степени эффективности профилактических мероприятий в сфере недропользования	Должностные лица надзорного органа	И.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
14.	Показатели результативности и эффективности программы профилактики	Оценка эффективности реализации Программы профилактики рисков причинения вреда, в рамках осуществления государственного надзора	До 25.12.2023г.	100% выполнение профилактических мероприятий	Должностные лица надзорного органа	И.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира

Приложение 3 к приказу Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от "12" 12 2022 г. № 543
 "Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2023 год"

Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Курганской области на 2023 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Курганской области 2023 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства РФ от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы профилактики	Департамент гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области (далее – Департамент)
Цели программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"> 1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора); 3. Повышение прозрачности деятельности надзорного органа при осуществлении государственного надзора за деятельностью контролируемых лиц; 4. Снижение при осуществлении государственного надзора административной нагрузки на контролируемых лиц; 5. Предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований в сфере государственного надзора, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих – возможному нарушению обязательных требований; 6. Разъяснение контролируемым лицам обязательных

	требований законодательства Российской Федерации в области осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора)
Задачи программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"> 1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере государственного надзора, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; 2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований; 3. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; 4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; 5. Повышение квалификации кадрового состава Департамента; 6. Создание системы консультирования подконтрольных контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; 7. Формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере государственного надзора у всех участников контрольно-надзорной деятельности на территории Курганской области
Сроки и этапы реализации программы профилактики	2023 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования деятельности Департамента
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц-развитие системы профилактических мероприятий органа, осуществляющего государственный надзор на территории Курганской области; 3. Внедрение различных способов профилактики; 4. Разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри Департамента; 5. Разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц; 6. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Департамента; 7. Повышение прозрачности деятельности Департамента; 8. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; 9. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; 10. Обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами; 11. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности Департамента, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. Контролируемыми лицами в сфере государственного надзора на территории Курганской области являются юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Законом Курганской области от 2 октября 1998 года № 163 «Об охране окружающей среды Курганской области», постановлением Правительства Курганской области от 29.09.2021 года № 288 «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)», Положением о Департаменте гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области, утвержденным постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 25.09.2006 г. № 338, Департамент исполняет полномочия по осуществлению государственного надзора.

2. Предотвращение нарушений обязательных требований в сфере регионального государственного экологического надзора касается вопросов соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в сфере в области использования и охраны водных объектов, охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами.

3. Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

4. Наиболее значимым риском в зависимости от видов подконтрольных субъектов являются незнание и различное толкование содержания обязательных требований поднадзорными субъектами.

С целью учета риска для окружающей среды подконтрольные объекты, подлежащие региональному государственному экологическому контролю (надзору), распределены на 3 категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду:

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

Разделение объектов на категории осуществляется в зависимости от видов экономической деятельности и уровней негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными

постановлением Правительства Курганской области от 29.09.2021 года № 288 «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре).

При этом предусмотрены основания как для повышения категории риска производственного объекта, так и снижения категории риска производственного объекта для тех подконтрольных субъектов, кто добросовестно соблюдает требования действующего законодательства.

В связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году проводились исключительно контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом. За 9 месяцев 2022 года проведено 1103 контрольно-надзорных мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом (выездные обследования, мониторинг безопасности), а также принято участие в 24 проверках, проводимых органами прокуратуры. Рассмотрено 180 дел об административных правонарушениях, в том числе возбужденных органами полиции, прокуратуры. По результатам рассмотрения вынесено 88 предупреждений, наложено 87 штрафов и 5 дел прекращено.

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в рамках программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере государственного регионального экологического контроля (надзора) на территории Курганской области на 2022 год, утвержденной приказом Департамент гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 19 ноября 2021 года № 529.

Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

5. В 2022 году осуществлялись следующие профилактические мероприятия: информирование, консультирование, объявление предостережения, проведение профилактических визитов. С целью осуществления мероприятий в рамках «Информирование» на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» согласно требований статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» обеспечено размещение:

- перечня нормативных правовых актов в сфере обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха и водных объектов;
- перечня нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха и водных объектов;
- перечня обязательных требований в сфере обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха и водных объектов;
- утвержденные проверочные листы в сфере обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха и водных объектов;
- руководства по соблюдению обязательных требований в сфере обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха и водных объектов;
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований в сфере обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха и водных объектов;
- перечень объектов государственного регионального государственного экологического контроля (надзора) с указанием категории риска;
- программа профилактики рисков причинения вреда на 2022 г.;

- сведения о порядке досудебного обжалования;
- обобщение правоприменительной практики за 2021 год в сфере обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха и водных объектов;
- положение об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора).

В рамках мероприятий «Консультирование» подконтрольным субъектам даны разъяснения по вопросам осуществления недропользования, проведением государственного регионального геологического контроля (надзора). Общее количество консультирований посредством телефонной связи – 600.

Подконтрольным субъектам объявлено 108 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Проведено 12 профилактических визитов.

Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере регионального государственного экологического надзора показал, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются эксплуатация источников негативного воздействия на окружающую среду без постановки их на государственный учет, несанкционированное размещение отходов, нарушение условий использования водных объектов и соблюдения режима водоохранных зон.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, будет способствовать повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества совершаемых нарушений обязательных требований.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

6. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- 4) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 5) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере государственного надзора на территории Курганской области;
- 6) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;
- 7) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;
- 8) мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

7. Проведение Департаментом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- 1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;
- 2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет надзора;

4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

5) повышение квалификации кадрового состава Департамента, принимающего участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

6) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Целевые показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым ценностям, в рамках осуществления государственного надзора на 2023 год:

№ п/п	Наименование показателей	Базовый показатель (2022 год), %	2023 год, %
1	<p>Доля проведенных профилактических мероприятий от запланированных:</p> $k_{\text{ГМ}} = \frac{\text{ПМ}_{\text{ф}}}{\text{ПМ}_{\text{п}}} \times 100\%$ <p>$\text{ПМ}_{\text{ф}}$ - фактическое количество профилактических мероприятий, $\text{ПМ}_{\text{п}}$ - плановое количество профилактических мероприятий</p>	100	100
2	<p>Опубликование на официальном сайте нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (НПА):</p> $k_{\text{НПА}} = \frac{\text{НПА}_{\text{раз}}}{\text{НПА}_{\text{ут}}} \times 100\%$ <p>$\text{НПА}_{\text{раз}}$ - количество НПА, содержащих обязательные требования, размещенных на официальном сайте; $\text{НПА}_{\text{ут}}$ - общее количество утвержденных НПА, содержащих обязательные требования</p>	100	100
3	<p>Доля исполненных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований к общему количеству выданных предостережений:</p> $k_{\text{Пр}} = \frac{\text{Пред}}{C_{\text{п}}} \times 100\%$	50	50

	<p>Пред - количество исполненных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;</p> <p>$C_{п}$ - количество выданных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований</p>		
4	<p>Снижение количества нарушений обязательных требований, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий по сравнению с АППГ</p> $k_{нар} = \frac{Нтг}{Нпг} * 100\%$ <p>Нтг - количество надзорных мероприятий с нарушениями обязательных требований, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в 2023 г. Нпг - количество надзорных мероприятий с нарушениями обязательных требований, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в АППГ</p>	На 3%	На 3%

<*> Целевые показатели подлежат ежегодной актуализации.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

8. Перечень профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения мероприятий (прилагается).

Информирование

9. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте надзорного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Департамент размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного надзора, по мере необходимости.

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу, по мере необходимости;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции, по мере необходимости;

4) утвержденные проверочные листы, по мере необходимости;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», ежегодно до 15 марта;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска, по мере необходимости, но не реже 1 раза в год;

7) перечень объектов контроля учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска, по мере необходимости, но не реже 1 раза в календарный квартал;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Департамента, ежегодно в период с 1 по 20 декабря;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Департаментом у контролируемого лица, ежегодно до 1 января;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, ежегодно до 1 января;

11) сведения о порядке досудебного обжалования решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц, по мере необходимости, но не реже 1 раза в год;

12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа, ежегодно до 25 марта;

13) доклады о государственном надзоре, ежегодно, не позднее 15 февраля;

14) информацию по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, ежеквартально;

15) месте нахождения и графике работы Департамента и его структурных подразделений, постоянно по мере внесения изменений;

16) справочных телефонах структурных подразделений Департамента постоянно по мере внесения изменений.

Обобщение правоприменительной практики

10. Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со ст. 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики надзорный орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа.

Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики осуществляется ежегодно в 1 квартале. Размещение на официальном сайте надзорного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - ежегодно, не позднее 25 марта.

Объявление предостережения

11. Объявление предостережения проводится в соответствии со ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Надзорный орган осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

Консультирование

12. Консультирование проводится в соответствии со ст. 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется следующими способами: по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия в виде профилактического визита, контрольных (надзорных) мероприятий в виде инспекционного визита, рейдового осмотра или выездной проверки должностным лицом надзорного органа по обращению контролируемого лица или его представителя в течение 5 рабочих дней со дня обращения в Департамент.

Консультирование проводится по следующим вопросам:

1) об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц, соответствии объектов надзора критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;

2) об осуществлении государственного надзора;

3) о досудебном (внесудебном) обжаловании действий (бездействия) и (или) решений, принятых (осуществленных) надзорным органом, и его должностными лицами при осуществлении государственного надзора;

4) об административной ответственности за нарушение обязательных требований.

Профилактический визит

13. Профилактический визит проводится в соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска.

Профилактические визиты проводятся согласно утвержденному плану проведения профилактических визитов на 2023 год.

Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) не может превышать 1 рабочий день.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

14. Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степени их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий и правах контролируемых лиц в ходе их проведения;

3) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;

4) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемыми лицами и надзорным органом;

5) вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Департаментом.

15. Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности и оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий, которые осуществляются, в том числе методами социологических исследований.

16. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

1) информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий и правах контролируемых лиц в ходе их проведения;

2) понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемыми лицами и Департаментом;

3) вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Департаментом.

17. Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Отклонение фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий определяется по формуле:

$$B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100\%$$

где:

i - номер показателя;

- отклонение фактического значения i -го показателя от планового значения i -го показателя;

- фактическое значение i -го показателя профилактических мероприятий;

- плановое значение i -го показателя профилактических мероприятий.

В случае подсчета "понижаемого" показателя отклонения фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий отклонение определяется по формуле:

$$B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100\%$$

где:

при $\Phi_i = 0\%$ то $B_i = 100\%$

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается по следующей формуле:

$$П_{эф} = \frac{\sum B_i}{N}, \text{ где}$$

Пэф - Итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики;

$\sum B_i$ - сумма отклонений фактических значений показателей Программы профилактики от плановых значений по итогам календарного года;

N - общее количество показателей Программы профилактики.

В случае, если оценка эффективности реализации Программы профилактики более 100 %, то считать Пэф равным 100 %.

По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы Департамента.

Итоговая оценка эффективности и реализации программы профилактики	Выполнено менее 50% профилактических мероприятий	Выполнено от 51% до 80% профилактических мероприятий	Выполнено от 81% до 90% профилактических мероприятий	Выполнено от 91% до 100% профилактических мероприятий
Уровень результативности и профилактической работы надзорного органа	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства

План-график

проведения профилактических мероприятий Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2023 год

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
1	Информирование	Актуализация и размещение на официальном сайте надзорного органа в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	По мере необходимости	Информирование об обязательных требованиях природоохранного законодательства в области обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха, водных объектов	Контролируемые лица	Должностное лицо отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды по поручению и.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира
2		Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований и в средствах массовой информации и на официальном сайте надзорного органа в разделе «Государственный надзор»	Ежегодно до 1 апреля	Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства	Контролируемые лица	Должностное лицо отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды по поручению и.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
3.		Информирование контролируемых лиц путем подготовки и размещения на официальном сайте надзорного органа в разделе «Государственный надзор» комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроки и порядке вступления их в действие	В течение 20 дней с даты принятия нормативного правового акта	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Должностное лицо отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды по поручению и.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира
4.		Размещение на официальном сайте Департамента и актуализация проверочных листов в соответствии с действующим законодательством	По мере необходимости	Устранение условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований	Контролируемые лица	Должностное лицо отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды по поручению и.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира
5.		Актуализация информации о порядке и сроках осуществления надзорным органом государственного надзора и размещение на официальном сайте в разделе «Государственный надзор»	Постоянно	Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	Контролируемые лица	Должностное лицо отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды по поручению и.о. заместителя директора

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
		результатов контрольных (надзорных) мероприятий				Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира
6.	Обобщение правоприменительной практики	Формирование и размещение на официальном сайте Департамента перечня типичных нарушений, обязательных требований, установленных правовыми актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности за 2022 г.	до 25.03.22	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	И.о. заместителя Директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира
7.	Выдача предупреждений о недопустимости нарушений обязательных требований	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам предупреждений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере	Постоянно	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды Курганской области
8.	Консультация по вопросам соблюдения обязательных требований	Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	Постоянно	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды Курганской области
9.		Проведение приемов, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования.	Постоянно	Повышение уровня правовой грамотности населения в подконтрольной сфере	Контролируемые лица	Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды Курганской области
10.		Проведение разъяснительной работы относительно процедур надзора в части предоставления контролируемым лицам	Постоянно	Повышение уровня правовой грамотности	Контролируемые лица	Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды Курганской области

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
11.	Проведение профилактических визитов (обязательных профилактических визитов)	Информации об их правах и обязанностях при проведении контрольных (надзорных) мероприятий Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска	Согласно утвержденному плану проведения профилактических визитов	Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц	Контролируемые лица	Среды Курганской области Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды Курганской области
12.		Формирование ежегодного Доклада по соблюдению обязательных требований	Февраль-март 2023 г.	Повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора	Должностные лица надзорного органа	И.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира
13.	Обобщение результатов контрольной (надзорной) деятельности в сфере использования за 2022г.	Определение целевых показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда, в рамках осуществления государственного надзора на 2023 год.	До 20.12.2023 г.	Определение степени эффективности профилактических мероприятий в сфере использования	Должностные лица надзорного органа	И.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
14.	Показатели результативности и эффективности программы профилактики	Оценка эффективности реализации Программы профилактики причинения вреда, в рамках осуществления государственного надзора	До 25.12.2023г.	100% выполнение профилактических мероприятий	Должностные лица надзорного органа	И.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира

Приложение 4 к приказу Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от "13" 12 2022 г. № 543
 "Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2023 год"

Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области на 2023 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области на 2023 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы профилактики	Департамент гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области (далее - Департамент)
Цели программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"> 1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора); 3. Повышение прозрачности деятельности надзорного органа при осуществлении государственного надзора за деятельностью контролируемых лиц; 4. Снижение при осуществлении государственного надзора административной нагрузки на контролируемых лиц; 5. Предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований в сфере государственного надзора, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению

	<p>обязательных требований;</p> <p>6. Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований законодательства Российской Федерации в области осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора)</p>
Задачи программы профилактики	<p>1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере государственного надзора, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</p> <p>2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;</p> <p>3. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;</p> <p>4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;</p> <p>5. Повышение квалификации кадрового состава Департамента;</p> <p>6. Создание системы консультирования подконтрольных контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;</p> <p>7. Формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере государственного надзора у всех участников контрольно-надзорной деятельности на территории Курганской области</p>
Сроки и этапы реализации программы профилактики	2023 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования деятельности Департамента
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	<p>1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>2. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий органа, осуществляющего государственный надзор на территории Курганской области;</p> <p>3. Внедрение различных способов профилактики;</p> <p>4. Разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри Департамента;</p> <p>5. Разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц;</p> <p>6. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Департамента;</p> <p>7. Повышение прозрачности деятельности Департамента;</p> <p>8. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;</p> <p>9. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;</p> <p>10. Обеспечение единообразия понимания предмета</p>

	контроля контролируемыми лицами; 11. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению
--	--

Основным результатом реализации Программы профилактики по предупреждению нарушений обязательных требований, при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области на 2023 год (далее - Программа) является предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Программа направлена на обеспечение максимально возможного уменьшения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности Департамента, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. В соответствии с положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области, утвержденным постановлением Правительства Курганской области от 29 сентября 2021 года № 289, порядком осуществления надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Курганской области от 27 декабря 2021 года № 443, Департаментом гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов (далее — Департамент) осуществляется региональный государственный надзор.

Всего на территории Курганской области региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций подлежит 1637 объектов, в том числе 26 органов местного самоуправления муниципальных образований и 1611 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Введен и применяется риск-ориентированный подход при осуществлении регионального государственного надзора. Приказом Департамента от 8 июля 2022 года № 317 утверждены реестры юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категориям значительного, среднего и умеренного рисков. Сформирован общий перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки.

Ежегодными планами проведения плановых проверок на 2022 год предусмотрено проведение плановых проверок в отношении 10 органов местного самоуправления и 32 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» отменены 8 проверок в отношении органов местного самоуправления и 26 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

За 9 месяцев 2022 года в отношении органов местного самоуправления проведены 2 плановые выездные проверки и 6 внеплановых документальных проверок. Все внеплановые проверки проведены с целью контроля выполнения ранее выданных

предписаний. В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 6 плановых выездных проверок. Внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

По результатам мероприятий по надзору в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций выдано 6 предписаний, которыми предложено к устранению 14 нарушения требований в области предупреждения чрезвычайных ситуаций.

По результатам внеплановых проверок на 4-х объектах устранено 9 нарушений обязательных требований (53%), срок устранения которых истек.

Основными нарушениями, выявленными по результатам проверок, являются:

- нарушения порядка обучения населения, руководителей и сотрудников организаций – 5 (36% от общего количества выявленных нарушений);

- нарушения в части создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных формирований – 4 (29% от общего количества выявленных нарушений);

- нарушения порядка создания финансовых и материальных резервов для ликвидации ЧС – 2 (14% от общего количества выявленных нарушений);

За 9 месяцев 2022 года рассмотрено 6 административных дел, по которым вынесено 3 постановления об административном правонарушении и назначены административные наказания в виде административного штрафа на общую сумму 110 тыс. рублей, по 3 административным делам выданы постановления о прекращении производства на основании ч.4 ст.24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Сотрудниками отдела регионального государственного надзора Департамента была организована и проводилась профилактическая работа с организациями, должностными лицами и гражданами по разъяснению требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Проведено 13 профилактических визитов.

Разработаны и размещены на официальном интернет - сайте Департамента:

- перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области;

- рекомендации по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для органов местного самоуправления, организаций и учреждений, организаций отдыха и оздоровления детей.

В отдел регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента за разъяснением требований действующего законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обратилось 21 должностное лицо, с которыми проведены личные консультации. Проведены индивидуальные устные консультации с использованием средств телефонной связи с субъектами надзора.

Раздел II. Основные цели и задачи

3 Цели профилактической работы:

- предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и органами местного самоуправления муниципальными образованиями Курганской области (далее - поднадзорные субъекты) обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований со стороны поднадзорных субъектов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межрегионального и муниципального характера на территории Курганской области;
- разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований;
- повышение прозрачности деятельности Департамента.

4. Задачи профилактической работы:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области (далее - обязательные требования), путем активизации профилактической деятельности Департамента;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований;
- создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей и должностных лиц поднадзорных субъектов;
- снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности, в том числе путем разъяснения населению и подконтрольным субъектам системы обязательных требований, правил безопасного поведения при возникновении чрезвычайной ситуации;
- инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

5. Перечень профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения мероприятий (прилагается).

Информирование

6. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте надзорного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Департамент размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного надзора, по мере необходимости;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу, по мере необходимости;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции, по мере необходимости;

4) утвержденные проверочные листы, по мере необходимости;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», ежегодно до 15 марта;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска, по мере необходимости, но не реже 1 раза в год;

7) перечень объектов контроля учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска, по мере необходимости, но не реже 1 раза в календарный квартал;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Департамента, ежегодно в период с 1 по 20 декабря;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Департаментом у контролируемого лица, ежегодно до 1 января;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, ежегодно до 1 января;

11) сведения о порядке досудебного обжалования решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц, по мере необходимости, но не реже 1 раза в год;

12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа, ежегодно до 25 марта;

13) доклады о государственном надзоре, ежегодно, не позднее 15 февраля;

14) информацию по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, ежеквартально;

15) месте нахождения и графике работы Департамента и его структурных подразделений, постоянно по мере внесения изменений;

16) справочных телефонах структурных подразделений Департамента постоянно по мере внесения изменений.

Обобщение правоприменительной практики

7. Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со ст. 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики надзорный орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа.

Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики осуществляется ежегодно в 1 квартале. Размещение на официальном сайте

надзорного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - ежегодно, не позднее 25 марта.

Объявление предостережения

8. Объявление предостережения проводится в соответствии со ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Надзорный орган осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

Консультирование

9. Консультирование проводится в соответствии со ст. 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется следующими способами: по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия в виде профилактического визита, контрольных (надзорных) мероприятий в виде инспекционного визита, рейдового осмотра или выездной проверки должностным лицом надзорного органа по обращению контролируемого лица или его представителя в течение 5 рабочих дней со дня обращения в Департамент.

Консультирование проводится по следующим вопросам:

- об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц, соответствии объектов надзора критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;
- об осуществлении государственного надзора;
- об административной ответственности за нарушение обязательных требований.

Профилактический визит

10. Профилактический визит проводится в соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска.

Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) не может превышать 1 рабочий день.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

11. Показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в части проведения профилактических мероприятий:

- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед;

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед;
- количество мероприятий, направленных на информирование граждан и организаций по вопросам соблюдения обязательных требований (в том числе посредством СМИ, радио, телевидения, сети Интернет), ед;
- доля субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных (поднадзорных) субъектов, %);
- количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, ед;
- количество других мероприятий, направленных на выработку практических действий в случае чрезвычайных ситуаций и формирование культуры безопасности жизнедеятельности, ед;
- средняя продолжительность одного профилактического мероприятия (часов/ дней).

12. Показатели качества:

- сокращение количества контрольно-надзорных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы, уровня защищенности охраняемых законом ценностей, %;
- снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом (на одном и том же объекте), %.

13. Целевые показатели Программы профилактики:

- снижение нарушений при проведении плановых проверок (Э план):

$$\text{Э план} = P_{\text{нар}} / P_{\text{пл}} * 100\%,$$

где $P_{\text{нар}}$ - количество плановых проверок с нарушениями обязательных требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

$P_{\text{пл}}$ - количество проведенных плановых проверок;

- эффективность исполнения предписаний в текущем году (Э пред):

$$\text{Э пред} = N_{\text{устр}} / N_{\text{нар}} * 100\%,$$

где $N_{\text{устр}}$ - количество устраненных нарушений, срок предписания которых истек;

$N_{\text{нар}}$ - количество нарушений срок предписания которых истек.

14. Оценка эффективности реализации Программы профилактики (ОЭ):

Уровень реализации программы «высокий» если:

$$\text{Э план} < 50\%,$$

$$\text{Э пред} > 70\%$$

корректировка (изменение) Программы профилактики не требуется, в противном случае необходимы изменения в части профилактических мероприятий.

Снижение нарушений при проведении плановых проверок в 2022 году:

$$\text{Э план} = 3/8 * 100\% = 37,5\% - \text{уровень реализации программы «высокий»},$$

Эффективность исполнения предписаний в текущем году низкая, из-за отсутствия финансирования в части создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных формирований:

$$\text{Э пред} = 5/12 * 100\% = 42\%$$

- корректировка (изменение) Программы профилактики не требуется.

План-график

проведения профилактических мероприятий отделом регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций управления защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности Департамента, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
1.		Актуализация и размещение на официальном сайте надзорного органа в разделе «Профилактика» перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	По мере необходимости	Информирование об обязательных требованиях	Контролируемые лица	Должностное лицо отдела регионального государственного надзора по поручению.
2.	Информирование	Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований и в средствах массовой информации и на официальном сайте надзорного органа в разделе «Профилактика»	Ежегодно до 1 апреля	Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства	Контролируемые лица	Должностное лицо отдела регионального государственного надзора по поручению.
3.		Размещение на официальном сайте Департамента и актуализация проверочных листов в соответствии с действующим законодательством	По мере необходимости	Устранение условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований	Контролируемые лица	Должностное лицо отдела регионального государственного надзора по поручению И.о. начальника отдела регионального государственного надзора
4.		Актуализация информации о порядке и сроках осуществления надзорным органом государственного надзора.	Постоянно	Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	Контролируемые лица	Должностное лицо отдела регионального государственного надзора по поручению И.о. начальника отдела регионального государственного надзора.
5.	Обобщение	Формирование и размещение на официальном сайте Департамента	до 25.03.2023г.	Минимизация возможных	Контролируем	Должностное лицо отдела регионального

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
	правоприменительной практики	перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности за 2022 г.		рисков нарушений обязательных требований	ые лица	государственного надзора по поручению И.о. начальника отдела регионального государственного надзора
6.	Выдача предупреждений о недопустимости нарушений обязательных требований	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предупреждений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере	Постоянно	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	Должностные лица отдела регионального государственного надзора
7.		Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	Постоянно	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Должностные лица отдела регионального государственного надзора
8.	Консультации по вопросам соблюдения обязательных требований	Проведение приемов, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования, предъявляемые к их правам и обязанностям при проведении контрольных (надзорных) мероприятий	Постоянно	Повышение уровня правовой грамотности населения в подконтрольной сфере	Контролируемые лица	Должностные лица отдела регионального государственного надзора
9.		Проведение разъяснительной работы относительно процедур надзора в части предоставления контролируемым лицам информации об их правах и обязанностях при проведении контрольных (надзорных) мероприятий	Постоянно	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Должностные лица отдела регионального государственного надзора
10.	Проведение профилактических визитов (обязательных профилактических визитов)	Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска	Согласно утвержденному плану проведения профилактических визитов	Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц	Контролируемые лица	Должностные лица отдела регионального государственного надзора
11.	Обобщение результатов контрольной (надзорной)	Формирование ежегодного доклада по соблюдению обязательных требований	Февраль-март 2023 г.	Определение степени эффективности контрольной (надзорной)	Должностные лица надзорного	И.о. начальника отдела регионального государственного надзора

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
12.	деятельности 2022г.	<p>Определение целевых показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда, в рамках осуществления государственного надзора на 2023 год;</p>	01.10.2023 г.	<p>деятельности</p> <p>Определение степени эффективности профилактических мероприятий</p>	органа	<p>Эксперт службы планирования и организации профилактических мероприятий.</p> <p>И.о. начальника отдела регионального государственного надзора</p>
13.	Показатели результативности и эффективности программы профилактики	<p>Оценка эффективности реализации Программы профилактики рисков причинения вреда, в рамках осуществления государственного надзора</p>	01.10.2023г.	<p>Э план < 50%.</p> <p>Э пред > 70%</p>	Должностные лица надзорного органа	<p>Эксперт службы планирования и организации профилактических мероприятий.</p> <p>И.о. начальника отдела регионального государственного надзора</p>

Приложение 5 к приказу Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от "19" 12 2022 г № 549
 Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2023 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на 2023 год

ПАСПОРТ

<p>Наименование программы</p>	<p>Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при соблюдении обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на 2023 год (далее – программа профилактики)</p>
<p>Правовые основания разработки программы профилактики</p>	<p>Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)», которым утверждено Положение о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре) (далее – Положение).</p>
<p>Разработчик программы профилактики</p>	<p>Департамент гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области (далее - Департамент)</p>
<p>Цели программы профилактики</p>	<p>1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; 2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.</p>
<p>Задачи программы профилактики</p>	<p>1. Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания. 2. Повышение уровня правовой грамотности субъектов</p>

	<p>профилактики в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания, формирование у них единого понимания обязательных требований законодательства в подконтрольной сфере; формирование заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении требований законодательства.</p> <p>3. Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.</p>
Сроки и этапы реализации программы профилактики	2023 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования деятельности Департамента
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"> 1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; 2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; 4. Снижение количества нарушений субъектами - обеспечение охраны, рационального и неистощительного использования охотничьих ресурсов; 5. Увеличение доли законопослушных граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; 6. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления контроля

Вид осуществляемого государственного контроля (надзора):

Федеральный государственный охотничий контроль (надзор). (далее - государственный надзор).

Предмет осуществляемого государственного надзора:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Федеральным законом «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон об охоте), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (далее - обязательные требования).

Государственный надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями (контролируемыми лицами) обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации

мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Объектами государственного надзора являются деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, а также охотничье угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов (далее - объект контроля).

Государственный надзор осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Под риском причинения вреда (ущерба) понимается вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям.

Объект контроля может быть отнесен к следующим категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления государственного надзора (далее - категория риска):

- а) чрезвычайно высокий риск;
- б) значительный риск;
- в) умеренный риск;
- г) низкий риск.

Отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется решением (распоряжением) директора (заместителя директора) Департамента на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска.

В зависимости от присвоенной категории риска периодичность проведения одного из плановых контрольных (надзорных) мероприятий составляет:

- для объектов категории чрезвычайно высокого риска - не менее 1, но не более 2 контрольных (надзорных) мероприятий в год;
- для объектов категории значительного риска - не менее 1 контрольного (надзорного) мероприятия в 4 года и не более 1 мероприятия в 2 года;
- для объектов категории умеренного риска - не менее 1 контрольного (надзорного) мероприятия в 6 лет и не более 1 мероприятия в 3 года;
- для категории низкого риска - не проводятся.

В отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

При этом предусмотрены основания как для повышения категории риска объекта контроля, так и снижения категории риска объекта контроля для тех контролируемых лиц, которые добросовестно соблюдают требования действующего законодательства.

Государственный надзор осуществляется:

В рамках государственного надзора проводятся следующие мероприятия:

а) систематическое наблюдение за исполнением требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

б) анализ и прогнозирование состояния исполнения требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов при осуществлении деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

в) проверки соблюдения гражданами, осуществляющими охоту, требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Сведения о нормативном правовом акте, устанавливающем порядок организации и осуществления государственного надзора - постановление

Правительства РФ от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)».

В рамках осуществления федерального государственного охотничьего надзора на территории Курганской области, за исключением особо охраняемых территорий федерального значения, специалистами отдела надзора в области животного мира управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира Департамента совместно с егерями ГКУ «Экофонд», охотпользователями, сотрудниками полиции, ГИБДД, Росгвардии, ОМОН «Скиф» в 2021 году проведено 2694 рейда по выявлению нарушений природоохранного законодательства. В результате проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 465 нарушений законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов и природоохранного законодательства, в 1 полугодии 2022 года проведено 1793 рейда по выявлению нарушений природоохранного законодательства.

За нарушение законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов и природоохранного законодательства в 2021 году наложено административных штрафов на сумму 266,0 тыс. рублей, взыскано 126,94 тыс. рублей. Решениями суда 11 нарушителей законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов лишены права осуществлять охоту. Предъявлен 31 иск о возмещении ущерба (вреда), причиненного охотничьим ресурсам, на сумму 6780,1 тыс. рублей, возмещено ущерба (вреда) - 4155,98 тыс. рублей.

В 1 полугодии 2022 года на нарушителей законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов и природоохранного законодательства наложено 167 штрафов на сумму 148,5 тыс. рублей, взыскан 101 административный штраф на сумму 108,4 тыс. рублей. Решениями суда 5 нарушителей законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов лишены права осуществлять охоту. Предъявлено 24 иска о возмещении ущерба (вреда), причиненного охотничьим ресурсам, на сумму 3787,0 тыс. рублей, возмещено ущерба (вреда) на сумму 2581,81 тыс. рублей.

Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства Департаментом организованы и проведены мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований законодательства:

- размещение на официальном сайте Департамента информации о перечне нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в подконтрольной сфере, планов проведения проверок контролируемых лиц, перечня типовых нарушений законодательства Российской Федерации в подконтрольной сфере, информации о результатах проведения Департаментом проверок, обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента;

- осуществление государственными гражданскими служащими Департамента в ежедневном режиме консультационной помощи контролируемым лицам по проблемным вопросам их деятельности в подконтрольной сфере;

- осуществление государственными гражданскими служащими Департамента профилактических визитов в отношении контролируемых лиц по вопросам их деятельности в подконтрольной сфере;

- разработка, поддержание в актуальном состоянии и размещение на официальном сайте Департамента руководства по соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования животного мира и среды его обитания, являющихся в том числе условиями охотхозяйственных соглашений, новых требований нормативных правовых актов;

- проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной деятельности в подконтрольной сфере;
- разъяснение требований действующего законодательства в поднадзорной сфере в средствах массовой информации.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Цели настоящей Программы и профилактической работы в рамках осуществляемого государственного надзора контроля являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий в рамках государственного надзора позволит решить следующие задачи:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания;
- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания, формирование у них единого понимания обязательных требований законодательства в подконтрольной сфере; формирование заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении требований законодательства;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Порядок проведения профилактических мероприятий определяется Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)».

В рамках осуществления государственного надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Профилактические мероприятия проводятся должностными лицами, уполномоченными на осуществление контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ.

Мероприятия Программы профилактики представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы.

Перечень мероприятий Программы профилактики, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в Плане-графике профилактических мероприятий (Приложение 1).

В Программу профилактики возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами Департамента.

Департамент предлагает проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в сфере охоты, в течение одного года с момента начала такой деятельности.

Департамент осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии).

Департамент обеспечивает ежегодное обобщение правоприменительной практики осуществления государственного надзора.

По итогам обобщения правоприменительной практики Департамент обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа (далее - доклад о правоприменительной практике) и его публичное обсуждение.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом (распоряжением) директора Департамента и ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным, размещается на официальном сайте Департамента в сети «Интернет».

В случае наличия у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Департамент объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать возражение в отношении указанного предостережения, в котором указываются следующие сведения:

наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, гражданина;

идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина;

дата и номер предостережения;

обоснование позиции в отношении указанных в предостережении готовящихся или возможных действий (бездействия), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;

способ получения ответа.

Возражения направляются контролируемым лицом на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, на указанный в предостережении адрес электронной почты.

Результат рассмотрения возражения на предостережение направляется контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения на адрес, указанный в возражении.

Учет предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований осуществляется каждым надзорным органом путем ведения журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (на бумажном носителе либо в электронном виде) по форме, обеспечивающей учет указанной информации.

Государственные охотничьи инспектора по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора). Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора;

разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора;

порядок обжалования решений надзорных органов, действий (бездействия) государственных охотничьих инспекторов.

Время консультирования при личном обращении устанавливается руководителем надзорного органа и размещается на стенде надзорного органа в доступном для ознакомления месте и официальном сайте надзорного органа в сети «Интернет».

Консультирование контролируемых лиц при личном обращении осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых контролируемое лицо уведомляется до начала консультирования.

Контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора, предоставляется право ее получения в порядке очереди.

Срок ожидания в очереди при личном обращении контролируемых лиц не должен превышать 15 минут.

Государственный охотничий инспектор, осуществляющий консультирование, дает ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение о том, куда и в каком порядке контролируемым лицам следует обратиться.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не направляется, за исключением случаев представления письменного ответа на обращение, поданное в соответствии с Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Учет консультирования осуществляется в порядке, определяемом надзорным органом.

При осуществлении консультирования государственные охотничьи инспектора обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иные требования,

предусмотренные Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Профилактический визит проводится государственным охотничьим инспектором в форме беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Профилактический визит проводится в порядке и объеме, определенном статьей 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В ходе профилактического визита государственным охотничьим инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном пунктом 16 настоящего Положения, а также статьей 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере охотничьего хозяйства, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям риска - чрезвычайно высокий и значительный.

Департамент обязан предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в сфере охотничьего хозяйства, не позднее 1 года со дня начала такой деятельности.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) не может превышать 1 рабочий день.

Профилактический визит (обязательный профилактический визит) проводится не менее чем за 20 рабочих дней до начала проведения плановой и внеплановой проверки.

Учёт профилактических визитов, в том числе обязательных, осуществляется в порядке, определяемом каждым надзорным органом.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Результатом, ожидаемым от реализации Программы профилактики, является увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов, повышение прозрачности деятельности департамента, уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты, повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами, мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Профилактическое воздействие осуществляется путем информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства.

Ожидаемый социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований может быть достигнут только в условиях исключения избыточного административного давления на подконтрольные субъекты и конструктивного сотрудничества с подконтрольными субъектами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства об охране окружающей среды:

1) минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления; четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

2) снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

3) увеличение числа подконтрольных субъектов, вовлеченных в регулярное взаимодействие с департаментом (за исключением взаимодействия по вопросам несоблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований);

4) повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Департаменту.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) с учетом целевых показателей результативности мероприятий Программы профилактики.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики

Целевой показатель	2023
Доля выявленных нарушений в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий (%)	Увеличение на 3% по сравнению с предыдущим годом
Доля проведенных в отчетном периоде профилактических мероприятий (публикации в СМИ, совещания, консультации и т.д.) от запланированных (%)	Увеличение на 3% по сравнению с предыдущим годом
Доля профилактических мероприятий в общем объеме мероприятий по результатам надзора (%)	Увеличение на 3% по сравнению с предыдущим годом

План-график

проведения профилактических мероприятий Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на 2023 год

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
1.	Информирование	Актуализация размещенных на официальном сайте Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области (далее – Департамент) перечней нормативных правовых актов (далее – НПА), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, по результатам мониторинга НПА ежемесячно)	Советующий раздел на сайте надзорного органа содержит актуальную информацию	Контролируемые лица	Отдел надзора в области животного мира, отдел регулирования и использования объектов животного мира управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира Департамента
2.		Подготовка и размещение информационных разъяснений по выполнению требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования животного мира и среды его обитания средствах массовой информации	В течение года	Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства	Контролируемые лица	Отдел надзора в области животного мира, отдел регулирования и использования объектов животного мира управления контрольно-надзорной деятельностью и использования объектов животного мира Департамента
3.		Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, в том числе посредством размещения на официальном сайте Департамента руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, по результатам обобщения правоприменительной деятельности)	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Отдел надзора в области животного мира, отдел регулирования и использования объектов животного мира управления контрольно-надзорной деятельностью и использования объектов животного мира Департамента
4.		Подготовка и размещение на	Не позднее 2	Повышение	Контролируем	Отдел надзора в области животного мира, отдел

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
5.		<p>официальном сайте Департамента комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.</p>	<p>месяцев с даты установления новых, изменений или отмене действующих обязательных требований</p>	<p>информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях</p>	<p>ые лица</p>	<p>регулирующая и использования объектов животного мира управления контрольно-надзорной деятельностью и использования объектов животного мира Департамента</p>
6.		<p>Проведение семинаров, конференций, горячих линий, совещаний, консультаций по информированию контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора</p>	<p>По мере необходимости при согласовании с директором Департамента</p>	<p>Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях</p>	<p>Контролируемые лица</p>	<p>Отдел надзора в области животного мира, отдел регулирования и использования объектов животного мира управления контрольно-надзорной деятельностью и использования объектов животного мира Департамента</p>
7.	<p>Обобщение правоприменительной практики</p>	<p>Актуализация информации о порядке и сроках осуществления надзорным органом государственного надзора и размещение на официальном сайте в разделе «Государственный надзор» результатов контрольных (надзорных) мероприятий</p>	<p>Постоянно</p>	<p>Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности</p>	<p>Контролируемые лица</p>	<p>Отдел надзора в области животного мира, отдел регулирования и использования объектов животного мира управления контрольно-надзорной деятельностью и использования объектов животного мира Департамента</p>
		<p>Обобщение практики осуществления Департаментом государственного надзора и размещение на официальном сайте Департамента соответствующей информации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься</p>	<p>Ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным</p>	<p>Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований</p>	<p>Контролируемые лица</p>	<p>Отдел надзора в области животного мира, отдел регулирования и использования объектов животного мира управления контрольно-надзорной деятельностью и использования объектов животного мира Департамента</p>

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
8.		<p>юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений</p> <p>Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики с контролируемые лицами, иными государственными органами (природоохранными и правоохранительными) в целях предупреждения нарушений требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования животного мира и среды его обитания</p>	Ежеквартально	<p>Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях;</p> <p>минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований</p>	Контролируемые лица и иные лица (государственные органы (природоохранные и правоохранительные))	<p>Департамента</p> <p>Отдел надзора в области животного мира, отдел регулирования и использования объектов животного мира управления контроля надзорной деятельности и использования объектов животного мира Департамента</p>
9.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	Направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в подконтрольной сфере	По мере необходимости (при наличии оснований, предусмотренных п. 15 Положения)	Стимулирование добросовестного исполнения обязательных требований	Контролируемые лица	Государственные охотничьи инспекторы
10.	Консультирование	Проведение консультирования по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора)	По мере поступления обращений контролируемых лиц и их представителей	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Государственные охотничьи инспекторы
11.	Проведение профилактических визитов	Проведение профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.	По мере необходимости (при наличии оснований, предусмотренных п. 17 Положения)	Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц	Контролируемые лица	Государственные охотничьи инспекторы

Приложение 6 к приказу Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от "16" 12 2022 г. № 549
"Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2023 год"

Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на 2023 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при соблюдении обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на 2023 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания», которым утверждено Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (далее – Положение).
Разработчик программы профилактики	Департамент гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области (далее - Департамент)
Цели программы профилактики	<ol style="list-style-type: none">1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи программы профилактики	<p>1. Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.</p> <p>2. Повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, формирование у них единого понимания обязательных требований законодательства в подконтрольной сфере; формирование заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении требований законодательства.</p> <p>3. Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.</p>
Сроки и этапы реализации программы профилактики	2023 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования деятельности Департамента.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	<p>1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;</p> <p>2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</p> <p>3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;</p> <p>4. Снижение количества нарушений субъектами - обеспечение охраны, рационального и неистощительного использования охотничьих ресурсов;</p> <p>5. Увеличение доли законопослушных граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;</p> <p>6. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.</p>

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления контроля

Вид осуществляемого государственного контроля (надзора):

Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (далее - государственный надзор).

Предмет осуществляемого государственного надзора:

Предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом «О животном мире», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и

использования объектов животного мира и среды их обитания (далее - обязательные требования).

Государственный надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями (контролируемыми лицами) обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

К объектам государственного надзора относится деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания (далее - объект контроля).

Государственный надзор осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Под риском причинения вреда (ущерба) понимается вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям.

Объект контроля может быть отнесен к следующим категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления государственного надзора (далее - категория риска):

- а) чрезвычайно высокий риск;
- б) высокий риск;
- в) значительный риск;
- г) средний риск;
- д) умеренный риск;
- е) низкий риск.

Отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется решением (распоряжением) директора (заместителя директора) Департамента на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска.

В зависимости от присвоенной категории риска периодичность проведения одного из плановых контрольных (надзорных) мероприятий составляет:

- для категории чрезвычайно высокого риска - один раз в год одно из плановых контрольных (надзорных) мероприятий;
- для категории высокого риска - один раз в 2 года одно из плановых контрольных (надзорных) мероприятий;
- для категории значительного риска - один раз в 3 года одно из плановых контрольных (надзорных) мероприятий;
- для категории среднего риска - один раз в 4 года одно из плановых контрольных (надзорных) мероприятий;
- для категории умеренного риска - один раз в 5 лет одно из плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

В отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

При этом предусмотрены основания как для повышения категории риска объекта контроля, так и снижения категории риска объекта контроля для тех контролируемых лиц, которые добросовестно соблюдают требования действующего законодательства.

Государственный надзор осуществляется:

В рамках государственного надзора проводятся следующие мероприятия:

а) систематическое наблюдение за исполнением требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

б) анализ и прогнозирование состояния исполнения требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания при осуществлении деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

в) проверки соблюдения гражданами, осуществляющими охоту, требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Сведения о нормативном правовом акте, устанавливающем порядок организации и осуществления государственного надзора - постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания».

В рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Курганской области Департаментом совместно с правоохранительными органами в 2021 году проведено 3811 рейдов по выявлению нарушений природоохранного законодательства, выявлено 135 нарушений природоохранного законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, в 1 полугодии 2022 года проведено 1793 рейда по выявлению нарушений природоохранного законодательства.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях должностными лицами Департамента в 2021 году вынесено 67 постановлений, судами рассмотрено 57 материалов об административных правонарушениях. К административной ответственности привлечены 122 лица, из них 1 должностное лицо и 121 физическое лицо. Сумма наложенных штрафов составила 122,0 тыс. рублей, сумма взысканных штрафов составила 48,69 тыс. рублей.

В 1 полугодии 2022 года по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях должностными лицами Департамента вынесено 90 постановлений, судами рассмотрено 19 материалов об административных правонарушениях. К административной ответственности привлечены 102 лица, из них 1 юридическое лицо и 101 физическое лицо. Сумма наложенных штрафов составила 55,0 тыс. рублей, сумма взысканных штрафов составила 30,0 тыс. рублей.

В 2021 году выявлена незаконная добыча 1 особи утки савки, занесенной в Красную книгу Российской Федерации.

Выявленные в ходе осуществления государственного надзора нарушения квалифицированы по ч. 3 ст. 8.37 КоАП РФ (нарушение правил пользования объектами животного мира).

Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства Департаментом организованы и проведены мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований законодательства:

- размещение на официальном сайте Департамента информации о перечне нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в подконтрольной сфере, планов проведения проверок контролируемых лиц, перечня

типовых нарушений законодательства Российской Федерации в подконтрольной сфере, информации о результатах проведения Департаментом проверок, обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента;

- осуществление государственными гражданскими служащими Департамента в ежедневном режиме консультационной помощи контролируемым лицам по проблемным вопросам их деятельности в подконтрольной сфере;

- осуществление государственными гражданскими служащими Департамента профилактических визитов в отношении контролируемых лиц по вопросам их деятельности в подконтрольной сфере;

- разработка, поддержание в актуальном состоянии и размещение на официальном сайте Департамента руководств по соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, являющихся в том числе условиями охотхозяйственных соглашений, новых требований нормативных правовых актов;

- проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной деятельности в подконтрольной сфере;

- разъяснение требований действующего законодательства в поднадзорной сфере в средствах массовой информации.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Цели настоящей Программы и профилактической работы в рамках осуществляемого государственного надзора контроля являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба), охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий в рамках государственного надзора позволит решить следующие задачи:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, формирование у них единого понимания обязательных требований законодательства в подконтрольной сфере; формирование заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении требований законодательства.

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Порядок проведения профилактических мероприятий определяется Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания».

В рамках осуществления государственного надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Профилактические мероприятия проводятся должностными лицами, уполномоченными на осуществление контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ.

Мероприятия Программы профилактики представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы.

Перечень мероприятий Программы профилактики, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в Плане-графике профилактических мероприятий (Приложение 1).

В Программу профилактики возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами Департамента.

Департамент предлагает проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в течение одного года с момента начала такой деятельности.

Департамент осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии).

Департамент обеспечивает ежегодное обобщение правоприменительной практики осуществления государственного надзора.

По итогам обобщения правоприменительной практики Департамент обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа (далее - доклад о правоприменительной практике) и его публичное обсуждение.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом (распоряжением) директора Департамента и ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным, размещается на официальном сайте Департамента в сети «Интернет».

В случае наличия у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Департамент объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном

Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать возражение в отношении указанного предостережения, в котором указываются следующие сведения:

наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, гражданина;

идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина;

дата и номер предостережения;

обоснование позиции в отношении указанных в предостережении готовящихся или возможных действий (бездействия), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;

способ получения ответа.

Возражения направляются контролируемым лицом на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, на указанный в предостережении адрес электронной почты.

Результат рассмотрения возражения на предостережение направляется контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения на адрес, указанный в возражении.

Учет предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований осуществляется каждым надзорным органом путем ведения журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (на бумажном носителе либо в электронном виде) по форме, обеспечивающей учет указанной информации.

Государственные инспектора по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора). Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора;

разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора;

порядок обжалования решений надзорных органов, действий (бездействия) государственных инспекторов.

Время консультирования при личном обращении устанавливается руководителем надзорного органа и размещается на стенде надзорного органа в доступном для ознакомления месте и официальном сайте надзорного органа в сети «Интернет».

Консультирование контролируемых лиц при личном обращении осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых контролируемое лицо уведомляется до начала консультирования.

Контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора, предоставляется право ее получения в порядке очереди.

Срок ожидания в очереди при личном обращении контролируемых лиц не должен превышать 15 минут.

Государственный инспектор, осуществляющий консультирование, дает ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение о том, куда и в каком порядке контролируемым лицам следует обратиться.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не направляется, за исключением случаев представления письменного ответа на обращение, поданное в соответствии с Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Учет консультирования осуществляется в порядке, определяемом надзорным органом.

При осуществлении консультирования государственные инспектора обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иные требования, предусмотренные Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Профилактический визит проводится государственным инспектором в форме беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Профилактический визит проводится в порядке и объеме, определенном статьей 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В ходе профилактического визита государственным инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном пунктом 16 настоящего Положения, а также статьей 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере охотничьего хозяйства, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям риска - чрезвычайно высокий и значительный.

Департамент обязан предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в сфере охотничьего хозяйства, не позднее 1 года со дня начала такой деятельности.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) не может превышать 1 рабочий день.

Профилактический визит (обязательный профилактический визит) проводится не менее чем за 20 рабочих дней до начала проведения плановой и внеплановой проверки.

Учёт профилактических визитов, в том числе обязательных, осуществляется в порядке, определяемом каждым надзорным органом.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Результатом, ожидаемым от реализации Программы профилактики, является увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов, повышение прозрачности деятельности Департамента, уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты, повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами, мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Профилактическое воздействие осуществляется путем информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства.

Ожидаемый социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований может быть достигнут только в условиях исключения избыточного административного давления на подконтрольные субъекты и конструктивного сотрудничества с подконтрольными субъектами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства об охране окружающей среды:

1) минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления; четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

2) снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

3) увеличение числа подконтрольных субъектов, вовлеченных в регулярное взаимодействие с Департаментом (за исключением взаимодействия по вопросам несоблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований);

4) повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Департаменту.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) с учётом целевых показателей результативности мероприятий Программы профилактики.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики

Целевой показатель	2023
Доля выявленных нарушений в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий (%)	Увеличение на 3% по сравнению с предыдущим годом
Доля проведенных в отчетном периоде профилактических мероприятий (публикации в СМИ, совещания, консультации и т.д.) от	Увеличение на 3% по сравнению с предыдущим годом

запланированных (%).	
Доля профилактических мероприятий в общем объеме мероприятий по результатам надзора (%).	Увеличение на 3% по сравнению с предыдущим годом

План-график

проведения профилактических мероприятий Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на 2023 год

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
1.	Информирование	Актуализация размещенных на официальном сайте Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области (далее – Департамент) перечней нормативных правовых актов (далее – НПА), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, по результатам мониторинга НПА ежемесячно)	Советующий раздел на сайте надзорного органа содержит актуальную информацию	Контролируемые лица	Отдел надзора в области животного мира, отдел регулирования и использования объектов животного мира управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира Департамента
2.		Подготовка и размещение информационного разъяснений по выполнению требований законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в средствах массовой информации	В течении года	Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства	Контролируемые лица	Отдел надзора в области животного мира, отдел регулирования и использования объектов животного мира управления контрольно-надзорной деятельностью и использования объектов животного мира Департамента
3.		Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, в том числе посредством размещения на официальном сайте Департамента руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, по результатам обобщения правоприменительной деятельности)	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Отдел надзора в области животного мира, отдел регулирования и использования объектов животного мира управления контрольно-надзорной деятельностью и использования объектов животного мира Департамента

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
4.		Подготовка и размещение на официальном сайте Департамента комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.	Не позднее 2 месяцев с даты установления новых, изменений или отмене действующих обязательных требований	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях	Контролируемые лица	Отдел надзора в области животного мира, отдел регулирования и использования объектов животного мира управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира Департамента
5.		Проведение семинаров, конференций, горячих линий, совещаний, консультаций по информированию контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора	По мере необходимости при согласовании с директором Департамента	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях	Контролируемые лица	Отдел надзора в области животного мира, отдел регулирования и использования объектов животного мира управления контрольно-надзорной деятельностью и использования объектов животного мира Департамента
6.		Актуализация информации о порядке и сроках осуществления надзорным органом государственного надзора и размещение на официальном сайте в разделе «Государственный надзор» результатов контрольных (надзорных) мероприятий	Постоянно	Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	Контролируемые лица	Отдел надзора в области животного мира, отдел регулирования и использования объектов животного мира управления контрольно-надзорной деятельностью и использования объектов животного мира Департамента
7.	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение практики осуществления Департаментом государственного надзора и размещение на официальном сайте Департамента соответствующей информации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер.	Ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	Отдел надзора в области животного мира, отдел регулирования и использования объектов животного мира управления контрольно-надзорной деятельностью и использования объектов животного мира Департамента

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
8.		<p>которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений</p> <p>Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики с контролируемые лицами, иными государственными органами (природоохранными и правоохранительными) в целях предупреждения нарушений требований законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания</p>	Ежеквартально	<p>Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях, минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований</p>	Контролируемые лица и иные лица (государственные органы (природоохранные и правоохранительные))	Отдел надзора в области животного мира, отдел регулирования и использования объектов животного мира управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира Департамента
9.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	Направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере	По мере необходимости (при наличии оснований, предусмотренных п. 15 Положения)	Стимулирование добросовестного исполнения обязательных требований	Контролируемые лица	Государственные охотничьи инспекторы
10.	Консультирование	Проведение консультирования по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора)	По мере поступления обращений контролируемых лиц и их представителей	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Государственные охотничьи инспекторы
11.	Проведение профилактических визитов	Проведение профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 249-ФЗ.	По мере необходимости (при наличии оснований, предусмотренных п. 17 Положения)	Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц	Контролируемые лица	Государственные охотничьи инспекторы

The following table shows the results of the experiment. The first column is the initial concentration of the reactants, the second column is the initial rate of reaction, and the third column is the order of reaction with respect to each reactant.

Initial Concentration of Reactants	Initial Rate of Reaction	Order of Reaction
0.10 M A, 0.10 M B	0.010 M s ⁻¹	1 with respect to A, 1 with respect to B
0.20 M A, 0.10 M B	0.020 M s ⁻¹	1 with respect to A, 0 with respect to B
0.10 M A, 0.20 M B	0.010 M s ⁻¹	0 with respect to A, 1 with respect to B
0.20 M A, 0.20 M B	0.020 M s ⁻¹	1 with respect to A, 0 with respect to B

The overall order of reaction is 1. The rate equation is:

$$\text{Rate} = k[A]$$

The rate constant, k , is 0.10 s⁻¹.