



## ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

### ДЕПАРТАМЕНТ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ, ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

# П Р И К А З

*19 ноября 2021 г.* № *529*  
г. Курган

#### **Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области охраны окружающей среды и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Курганской области на 2022 год**

В соответствии Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемые программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области охраны окружающей среды и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Курганской области на 2022 год:

программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Курганской области на 2022 год согласно приложению 1 к настоящему приказу;

программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Курганской области на 2022 год согласно приложению 2 к настоящему приказу;

программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Курганской области на 2022 год согласно приложению 3 к настоящему приказу;

программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год согласно приложению 4 к настоящему приказу;

программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на 2022 год согласно приложению 5 к настоящему приказу.

2. Ответственным исполнителям профилактических мероприятий обеспечить выполнение мероприятий в сроки, установленные программами.

3. Разместить настоящий приказ на официальном сайте Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на и.о начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области.

Директор Департамента гражданской  
защиты, охраны окружающей среды  
и природных ресурсов Курганской области

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, loopy initial 'S' followed by a smaller 'N' and a long, thin horizontal stroke extending to the right.

С.Н. Носков

**Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Курганской области на 2022 год**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Курганской области 2022 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы профилактики	Департамент гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области (далее - Департамент)
Цели программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li><li>2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора);</li><li>3. Повышение прозрачности деятельности надзорного органа при осуществлении государственного надзора за деятельностью контролируемых лиц;</li><li>4. Снижение при осуществлении государственного надзора административной нагрузки на контролируемых лиц;</li><li>5. Предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований в сфере государственного надзора, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;</li><li>6. Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований законодательства Российской Федерации в области осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора)</li></ol>

## **Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности Департамента, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

1. Контролируемыми лицами в сфере государственного надзора на территории Курганской области являются: юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Законом РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», Законом Курганской области от 2 октября 1998 года № 163 «Об охране окружающей среды Курганской области», Положением о Департаменте гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области, утвержденным постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 25.09.2006 г. № 338, Департамент исполняет полномочия по осуществлению государственного надзора.

2. Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

3. Наиболее значимым риском в зависимости от видов подконтрольных субъектов являются незнание и различное толкование содержания обязательных требований поднадзорными субъектами.

С целью учета риска для окружающей среды подконтрольные объекты, подлежащие региональному государственному геологическому контролю (надзору), распределены на 3 категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду:

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

Разделение объектов на категории осуществляется в зависимости от видов экономической деятельности и уровней негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Курганской области от 29.09.2021 года № 287 «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре)

Департамент применяет риск-ориентированный подход при организации и осуществлении регионального государственного геологического надзора, что привело к значительному снижению интенсивности надзорных мероприятий.

Критерии отнесения используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями производственных объектов к определенной категории риска для регионального государственного геологического надзора утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 1410 с 29.09.2021 г. постановлением Правительства Курганской области от 29.09.2021 года № 287 «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре)

требованиям, достигнута повсеместная осведомленность подконтрольных субъектов о предметах проводимых проверок;

- проводится консультативная и разъяснительная работа по вопросам соблюдения обязательных требований.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

5. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

4) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

5) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере государственного надзора на территории Курганской области;

6) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

7) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

8) мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

6. Проведение Департаментом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет надзора;

4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

5) повышение квалификации кадрового состава Департамента, принимающего участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

6) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Целевые показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда, в рамках осуществления государственного надзора на 2022 год:

	НПГ - количество надзорных мероприятий с нарушениями обязательных требований выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в АППГ		
--	---	--	--

<\*> Целевые показатели подлежат ежегодной актуализации.

### Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

7. Перечень профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения мероприятий (прилагается).

#### Информирование

8. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте надзорного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Департамент размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного надзора, в течение 10 дней с даты принятия нормативного правового акта;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу, в течение 10 дней с даты принятия нормативного правового акта;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции, в течение 10 дней с даты внесения изменений в нормативные правовые акты;

4) утвержденные проверочные листы, в течение 10 дней с даты утверждения;

11. Консультирование проводится в соответствии со ст. 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется следующими способами: по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия в виде профилактического визита, контрольных (надзорных) мероприятий в виде инспекционного визита, рейдового осмотра или выездной проверки должностным лицом надзорного органа по обращению контролируемого лица или его представителя в течение 5 рабочих дней со дня обращения в Департамент.

Консультирование проводится по следующим вопросам:

1) об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц, соответствии объектов надзора критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;

2) об осуществлении государственного надзора;

3) о досудебном (внесудебном) обжаловании действий (бездействия) и (или) решений, принятых (осуществленных) надзорным органом, и его должностными лицами при осуществлении государственного надзора;

4) об административной ответственности за нарушение обязательных требований.

#### **Профилактический визит**

12. Профилактический визит проводится в соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска.

Сроки проведения профилактического визита (в том числе обязательного профилактического визита): не реже одного раза в год. Профилактический визит проводится в 3 и 4 квартале. Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) не может превышать 1 рабочий день.

#### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

13. Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий и правах контролируемых лиц в ходе их проведения;

3) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;

4) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемыми лицами и надзорным органом;

Итоговая оценка эффективности и реализации программы профилактики	Выполнено менее 50% профилактических мероприятий	Выполнено от 51% до 80% профилактических мероприятий	Выполнено от 81% до 90% профилактических мероприятий	Выполнено от 91% до 100% профилактических мероприятий
Уровень результативности и профилактической работы надзорного органа	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства



№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
						деятельности и использования объектов животного мира
4.		Размещение на официальном сайте Департамента и актуализация проверочных листов в соответствии с действующим законодательством	В течение 10 дней с даты утверждения	Устранение условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований	Контролируемые лица	И.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира
5.		Актуализация информации о порядке и сроках осуществления надзорным органом государственного надзора и размещение на официальном сайте в разделе «Государственный надзор» результатов контрольных (надзорных) мероприятий	Постоянно	Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	Контролируемые лица	И.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира
6.	Обобщение правоприменительной практики	Формирование и размещение на официальном сайте Департамента перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности	до 15.03.22	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	И.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
13.		Проведение мероприятий, направленных на повышение показателей результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности для должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора	Ежеквартально	Повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора	Должностные лица надзорного органа	животного мира  И.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира

**Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Курганской области (далее – государственный надзор) на 2022 год**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Курганской области (далее – государственный надзор) на 2022 год
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы профилактики	Департамент гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области (далее - Департамент)
Цели программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li><li>2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Курганской области ;</li><li>3. Повышение прозрачности деятельности надзорного органа при осуществлении государственного надзора за деятельностью контролируемых лиц;</li><li>4. Снижение при осуществлении государственного надзора административной нагрузки на контролируемых лиц;</li><li>5. Предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований в сфере государственного надзора, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;</li><li>6. Разъяснение контролируемым лицам обязательных</li></ol>

	контроля контролируруемыми лицами; 11. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению
--	--

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности Департамента, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

1. Контролируемыми лицами в сфере государственного надзора на территории Курганской области являются: юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 14.03.1995 N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральным законом от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Законом Курганской области от 2 октября 1998 года № 163 «Об охране окружающей среды Курганской области», Положением о Департаменте гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области, утвержденным постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 25.09.2006 г. № 338, Департамент исполняет полномочия по осуществлению государственного надзора.

2. Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

3. Наиболее значимым риском в зависимости от видов подконтрольных субъектов являются незнание и различное толкование содержания обязательных требований поднадзорными субъектами.

С целью учета риска для окружающей среды подконтрольные объекты, подлежащие региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Курганской области ;, распределены на 5 категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду:

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

Разделение объектов на категории осуществляется в зависимости от видов экономической деятельности и уровней негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Курганской области от 29.09.2021 года № 290 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Курганской области ;

и использования особо охраняемых природных территорий на территории Курганской области ;, доклад по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению («как делать нельзя») за 2021 год, план проведения плановых проверок и результаты проведения надзорных мероприятий;

- к субъектам малого и среднего предпринимательства за впервые совершенное административное правонарушение при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба применяется административное наказание в виде предупреждения в соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ. За 1 полугодие 2021 г. вместо штрафа вынесено 110 предупреждений;

- активно используется такая форма профилактики правонарушения, как выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. За 1 полугодие 2021 г. выдано 28 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства ;

- утверждены и опубликованы в установленном порядке формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), обеспечивающих возможность самооценки подконтрольными субъектами на предмет соблюдения предъявляемых к ним требованиям, достигнута повсеместная осведомленность подконтрольных субъектов о предметах проводимых проверок;

- проводится консультативная и разъяснительная работа по вопросам соблюдения обязательных требований.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

5. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

4) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

5) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере государственного надзора на территории Курганской области;

6) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

7) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

8) мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

6. Проведение Департаментом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

	$k_{\text{Пр}} = \frac{\text{Пред}}{C_{\text{п}}} \cdot 100\%$ <p>Пред - количество исполненных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;</p> <p><math>C_{\text{п}}</math> - количество выданных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований</p>		
4	<p>Снижение количества нарушений обязательных требований, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий по сравнению с АППГ</p> $k_{\text{нар}} = \frac{\text{Нтг}}{\text{Нпг}} \cdot 100\%$ <p>Нтг - количество надзорных мероприятий с нарушениями обязательных требований выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в 2022 г.</p> <p>Нпг - количество надзорных мероприятий с нарушениями обязательных требований выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в АППГ</p>	На 3%	На 3%

<\*> Целевые показатели подлежат ежегодной актуализации.

### Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

7. Перечень профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения мероприятий (прилагается).

#### Информирование

8. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте надзорного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики осуществляется ежегодно в 1 квартале. Размещение на официальном сайте надзорного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - ежегодно, не позднее 15 марта.

### **Объявление предостережения**

10. Объявление предостережения проводится в соответствии со ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Надзорный орган осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

### **Консультирование**

11. Консультирование проводится в соответствии со ст. 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется следующими способами: по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия в виде профилактического визита, контрольных (надзорных) мероприятий в виде инспекционного визита, рейдового осмотра или выездной проверки должностным лицом надзорного органа по обращению контролируемого лица или его представителя в течение 5 рабочих дней со дня обращения в Департамент.

Консультирование проводится по следующим вопросам:

- 1) об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц, соответствии объектов надзора критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;
- 2) об осуществлении государственного надзора;
- 3) о досудебном (внесудебном) обжаловании действий (бездействия) и (или) решений, принятых (осуществленных) надзорным органом, и его должностными лицами при осуществлении государственного надзора;
- 4) об административной ответственности за нарушение обязательных требований.

### **Профилактический визит**

12. Профилактический визит проводится в соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска.

Сроки проведения профилактического визита (в том числе обязательного профилактического визита): не реже одного раза в год. Профилактический визит проводится в 3 и 4 квартале. Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) не может превышать 1 рабочий день.

при  $\Phi_i = 0\%$ , то  $B_i = 100\%$ .

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается по следующей формуле:

$$П_{эф} = \frac{eB_i}{N}, \text{ где}$$

Пэф - Итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики;

$eB_i$  - сумма отклонений фактических значений показателей Программы профилактики от плановых значений по итогам календарного года;

N - общее количество показателей Программы профилактики.

В случае, если оценка эффективности реализации Программы профилактики более 100 %, то считать Пэф равным 100 %.

По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы Департамента.

Итоговая оценка эффективности и реализации программы профилактики	Выполнено менее 50% профилактических мероприятий	Выполнено от 51% до 80% профилактических мероприятий	Выполнено от 81% до 90% профилактических мероприятий	Выполнено от 91% до 100% профилактических мероприятий
Уровень результативности и профилактической работы надзорного органа	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства



№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
						деятельности и использования объектов животного мира
4.		Размещение на официальном сайте Департамента и актуализация проверочных листов в соответствии с действующим законодательством	В течение 10 дней с даты утверждения	Устранение условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований	Контролируемые лица	И.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира
5.		Актуализация информации о порядке и сроках осуществления надзорным органом государственного надзора и размещение на официальном сайте в разделе «Государственный надзор» результатов контрольных (надзорных) мероприятий	Постоянно	Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	Контролируемые лица	И.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира
6.	Обобщение правоприменительной практики	Формирование и размещение на официальном сайте Департамента перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности	до 15.03.22	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	И.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
						животного мира
13.		Проведение мероприятий, направленных на повышение показателей результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности для должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора	Ежеквартально	Повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора	Должностные лица надзорного органа	И.о. заместителя директора Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира

**Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Курганской области на 2022 год**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Курганской области 2022 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы профилактики	Департамент гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области (далее - Департамент)
Цели программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li><li>2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) ;</li><li>3. Повышение прозрачности деятельности надзорного органа при осуществлении государственного надзора за деятельностью контролируемых лиц;</li><li>4. Снижение при осуществлении государственного надзора административной нагрузки на контролируемых лиц;</li><li>5. Предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований в сфере государственного надзора, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;</li><li>6. Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований законодательства Российской Федерации в области осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора)</li></ol>

## **Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности Департамента, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

1. Контролируемыми лицами в сфере государственного надзора на территории Курганской области являются: юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Законом Курганской области от 2 октября 1998 года № 163 «Об охране окружающей среды Курганской области», Положением о Департаменте гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области, утвержденным постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 25.09.2006 г. № 338, Департамент исполняет полномочия по осуществлению государственного надзора.

2. Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

3. Наиболее значимым риском в зависимости от видов подконтрольных субъектов являются незнание и различное толкование содержания обязательных требований поднадзорными субъектами.

С целью учета риска для окружающей среды подконтрольные объекты, подлежащие региональному государственному экологическому контролю (надзору), распределены на 5 категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду:

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

Разделение объектов на категории осуществляется в зависимости от видов экономической деятельности и уровней негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Курганской области от 29.09.2021 года № 288 «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)

Департамент применяет риск-ориентированный подход при организации и осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора), что привело к значительному снижению интенсивности надзорных мероприятий.

Критерии отнесения используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями производственных объектов к определенной категории риска для регионального государственного экологического контроля (надзора) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 года

полугодие 2021 г. выдано 28 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства ;

- утверждены и опубликованы в установленном порядке формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), обеспечивающих возможность самооценки подконтрольными субъектами на предмет соблюдения предъявляемых к ним требованиям, достигнута повсеместная осведомленность подконтрольных субъектов о предметах проводимых проверок;

- проводится консультативная и разъяснительная работа по вопросам соблюдения обязательных требований.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

5. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

4) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

5) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере государственного надзора на территории Курганской области;

6) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

7) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

8) мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

6. Проведение Департаментом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет надзора;

4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

5) повышение квалификации кадрового состава Департамента, принимающего участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

6) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

4	<p>Снижение количества нарушений обязательных требований, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий по сравнению с АППГ</p> $\text{кнар} = \frac{\text{Нтг}}{\text{Нпг}} * 100\%$ <p>Нтг - количество надзорных мероприятий с нарушениями обязательных требований выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в 2022 г. Нпг - количество надзорных мероприятий с нарушениями обязательных требований выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в АППГ</p>	На 3%	На 3%
---	---	-------	-------

<\*> Целевые показатели подлежат ежегодной актуализации.

### Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

#### 7. Перечень профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения мероприятий (прилагается).

#### Информирование

8. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте надзорного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Департамент размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного надзора, в течение 10 дней с даты принятия нормативного правового акта;
- 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу, в течение 10 дней с даты принятия нормативного правового акта;
- 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых

соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

### **Консультирование**

11. Консультирование проводится в соответствии со ст. 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется следующими способами: по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия в виде профилактического визита, контрольных (надзорных) мероприятий в виде инспекционного визита, рейдового осмотра или выездной проверки должностным лицом надзорного органа по обращению контролируемого лица или его представителя в течение 5 рабочих дней со дня обращения в Департамент.

Консультирование проводится по следующим вопросам:

1) об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц, соответствии объектов надзора критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;

2) об осуществлении государственного надзора;

3) о досудебном (внесудебном) обжаловании действий (бездействия) и (или) решений, принятых (осуществленных) надзорным органом, и его должностными лицами при осуществлении государственного надзора;

4) об административной ответственности за нарушение обязательных требований.

### **Профилактический визит**

12. Профилактический визит проводится в соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска.

Сроки проведения профилактического визита (в том числе обязательного профилактического визита): не реже одного раза в год. Профилактический визит проводится в 3 и 4 квартале. Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) не может превышать 1 рабочий день.

### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

13. Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе

$eB_i$  - сумма отклонений фактических значений показателей Программы профилактики от плановых значений по итогам календарного года;

N - общее количество показателей Программы профилактики.

В случае, если оценка эффективности реализации Программы профилактики более 100 %, то считать Пэф равным 100 %.

По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы Департамента.

<b>Итоговая оценка эффективности и реализации программы профилактики</b>	<b>Выполнено менее 50% профилактических мероприятий</b>	<b>Выполнено от 51% до 80% профилактических мероприятий</b>	<b>Выполнено от 81% до 90% профилактических мероприятий</b>	<b>Выполнено от 91% до 100% профилактических мероприятий</b>
Уровень результативности и профилактической работы надзорного органа	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства



№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
						области-начальника управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира
5.		Актуализация информации о порядке и сроках осуществления надзорным органом государственного надзора и размещение на официальном сайте в разделе «Государственный надзор» результатов контрольных (надзорных) мероприятий	Постоянно	Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	Контролируемые лица	Начальник отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды
6.	Обобщение правоприменительной практики	Формирование и размещение на официальном сайте Департамента перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности	до 15.03.22	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	Начальник отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды
7.	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере	Постоянно	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды Курганской области
8.	Консультация по вопросам соблюдения обязательных требований	Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	Постоянно	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды Курганской области
9.		Проведение приемов, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования.	Постоянно	Повышение уровня правовой грамотности населения в подконтрольной сфере	Контролируемые лица	Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды Курганской области
10.		Проведение разъяснительной работы относительно процедур надзора в части предоставления контролируемым лицам	Постоянно	Повышение уровня правовой грамотности	Контролируемые лица	Государственные инспекторы в области охраны окружающей

**Программа профилактики по предупреждению нарушений обязательных требований, при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области на 2022 год**

Основным результатом реализации Программы является предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Курганской области.

Программа направлена на обеспечение максимально возможного уменьшения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

**Раздел I. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы, описание текущего уровня профилактической деятельности**

1. Описание текущего уровня профилактической деятельности.

В соответствии с порядком осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области, утвержденным постановлением Правительства Курганской области от 12 сентября 2016 года № 301, Департаментом гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов (далее — Департамент) осуществлялся региональный государственный надзор.

Отделом регионального государственного надзора Департамента за 9 месяцев 2021 года проведено 51 проверка объектов, подлежащих региональному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе 39 плановых и 12 внеплановых проверки (одна плановая проверка исключена в связи с прекращением деятельности юридического лица).

По результатам мероприятий по надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций выдано 26 предписаний, которыми предложено к устранению 56 нарушений обязательных требований в области предупреждения чрезвычайных ситуаций.

По результатам внеплановых проверок на 2-х объектах устранено 14 нарушений обязательных требований (58%), срок устранения которых истек.

За 9 месяцев 2021 года рассмотрено 24 административных дела, по которым вынесено 15 постановлений об административном правонарушении и назначены административные наказания в виде административного штрафа на общую сумму 420 тыс. рублей, по 7 административным делам выданы постановления о прекращении производства на основании ч.4 ст.24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по 2 административным делам назначено наказание в виде предупреждения.

Основными нарушениями, выявленными по результатам проверок, являются:

- нарушения порядка обучения населения, руководителей и сотрудников организаций – 10(19% от общего количества выявленных нарушений);

жизнедеятельности, если они не подлежат федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

### 3. Описание ключевых наиболее значимых рисков.

Ключевыми и наиболее значимыми рисками являются:

1) Увеличение погибших и травмированных в чрезвычайных ситуациях людей вследствие природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, которые невозможно прогнозировать, в том числе:

- паводки, наводнения и маловодье;

- биолого-социальные угрозы;

- опасные гидрометеорологические и геологические явления, включая сели, оползни, лавины и иные природные риски.

2) Увеличение погибших и травмированных при чрезвычайных ситуациях людей вследствие повышения пожарной опасности на соответствующих территориях, вызванных неблагоприятными погодными явлениями (аномально холодная либо жаркая погода).

### 4. Статистические показатели состояния поднадзорной среды

Сведения по произошедшим чрезвычайным ситуациям, зарегистрированным на территории Курганской области

№ п/п	Показатель	2018	2019	2020	2021
1	Количество ЧС, в том числе	-	1	3	2
	техногенные	-	-	1	1
	природные	-	1	2	1(АПК)
2	Количество погибших от ЧС	-	1	7	5
	из их числа детей	-	-	3	1
3	Количество спасенных при ЧС	-	116	-	-
	из их числа детей	-	37	-	-
4	Материальный ущерб от ЧС, тыс. руб.	-	81.325,8	525.019,8	5.610.162,0

## Раздел II. Основные цели и задачи

1. Цели профилактической работы:

1) предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными

Полномочия координатора Программы профилактики:

- координирование деятельности Департамента по реализации Программы профилактики;
- организация предоставления заинтересованным лицам информации о ходе реализации Программы профилактики;
- организация подготовки докладов о реализации Программы.

Исполнители Программы профилактики:

- главный специалист отдела государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций управления защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области;

- руководитель службы планирования и организации профилактических мероприятий отдела государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций управления защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области .

- эксперт службы планирования и организации профилактических мероприятий отдела государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций управления защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области .

Полномочия исполнителей Программы:

- организация и проведение мероприятий Программы профилактики в сроки, установленные планом - графиком (разрабатываются ежегодно);
- осуществление мониторинга и оценка эффективности и результативности Программы профилактики;
- подготовка отчетов об исполнении профилактических мероприятий в соответствии с планом;
- подготовка предложений по уточнению мероприятий на очередной календарный год.

## **Раздел V. Оценка эффективности реализации Программы профилактики**

Методика расчета показателей должна быть согласована с Общественным советом при Департаменте.

1. Показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в части проведения профилактических мероприятий:

- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед;

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед;

- количество мероприятий, направленных на информирование граждан и организаций по вопросам соблюдения обязательных требований (в том числе посредством СМИ, радио, телевидения, сети Интернет), ед;

- доля субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных (поднадзорных) субъектов, %;

- количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, ед;

2.	Поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области.	по мере внесения изменений в нормативные правовые акты
3.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению таких обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.	постоянно
4.	В случае изменения обязательных требований подготавливать и распространять комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.	по мере необходимости
5.	Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора, в том числе указание наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься субъектами надзора в целях недопущения таких нарушений. Размещение обобщения на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	не реже 1 раза в год
6.	Предоставление и разъяснение подконтрольному субъекту до начала проведения проверки выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера информации о порядке проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, права и обязанности Департамента, сроки проведения проверки, порядок обжалования и др.	постоянно
7.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.	при получении информации в соответствии с ст. 49 Федерального закона от 30.07.2020 года № 248-ФЗ

ценностей, %;

- снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом (на одном и том же объекте), %.

3. Целевые показатели программы профилактики:

- снижение нарушений при проведении плановых проверок (Э план):

$\text{Э план} = P \text{ нар} / P \text{ пл} * 100\%$ ,

где  $P \text{ нар}$  - количество плановых проверок с нарушениями обязательных требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

$P \text{ пл}$  – количество проведенных плановых проверок;

- эффективность исполнения предписаний в текущем году (Э пред):

$\text{Э пред} = N \text{ устр} / N \text{ нар} * 100\%$ ,

где  $N \text{ устр}$  – количество устраненных нарушений, срок предписания которых истек;

$N \text{ нар}$  - количество нарушений срок предписания которых истек.

4. Оценка эффективности реализации Программы профилактики (ОЭ):

Уровень реализации программы «высокий» если:

$\text{Э план} < 50\%$ ,

$\text{Э пред} > 70\%$

корректировка (изменение) Программы профилактики не требуется, в противном случае необходимы изменения в части профилактических мероприятий.

Таблица планируемых отчетных показателей на 2022-2024 годы

%п/п	Наименование целевых показателей	2022	2023	2024
1	Снижение нарушений при проведении плановых проверок (Э план): $\text{Э план} = P \text{ нар} / P \text{ пл} * 100\%$ ,	0,48	0,46	0,44
2	Эффективность исполнения предписаний в текущем году (Э пред): $\text{Э пред} = N \text{ устр} / N \text{ нар} * 100\%$	0,71	0,73	0,75

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на 2022 год**

**ПАСПОРТ**

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при соблюдении обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на 2022 год (далее – Программа профилактики)
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)», которым утверждено Положение о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре) (далее – Положение).
Разработчик программы профилактики	Департамент гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области (далее - Департамент)
Цели программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;</li><li>2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</li><li>3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.</li></ol>
Задачи программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания.</li><li>2. Повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания, формирование у них единого понимания обязательных требований законодательства в подконтрольной сфере; формирование заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении требований законодательства.</li><li>3. Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной</li></ol>

Государственный надзор осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Под риском причинения вреда (ущерба) понимается вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям.

Объект контроля может быть отнесен к следующим категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления государственного надзора (далее - категория риска):

- а) чрезвычайно высокий риск;
- б) значительный риск;
- в) умеренный риск;
- г) низкий риск.

Отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется решением (распоряжением) директора (заместителя директора) Департамента на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска.

В зависимости от присвоенной категории риска периодичность проведения одного из плановых контрольных (надзорных) мероприятий составляет:

- для объектов категории чрезвычайно высокого риска - не менее 1, но не более 2 контрольных (надзорных) мероприятий в год;
- для объектов категории значительного риска - не менее 1 контрольного (надзорного) мероприятия в 4 года и не более 1 мероприятия в 2 года;
- для объектов категории умеренного риска - не менее 1 контрольного (надзорного) мероприятия в 6 лет и не более 1 мероприятия в 3 года;
- для категории низкого риска - не проводятся.

В отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

При этом предусмотрены основания как для повышения категории риска объекта контроля, так и снижения категории риска объекта контроля для тех контролируемых лиц, которые добросовестно соблюдают требования действующего законодательства.

Государственный надзор осуществляется:

В рамках государственного надзора проводятся следующие мероприятия:

а) систематическое наблюдение за исполнением требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

б) анализ и прогнозирование состояния исполнения требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов при осуществлении деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

в) проверки соблюдения гражданами, осуществляющими охоту, требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Сведения о нормативном правовом акте, устанавливающем порядок организации и осуществления государственного надзора - постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)».

В рамках осуществления федерального государственного охотничьего надзора на территории Курганской области, за исключением особо охраняемых территорий федерального значения, в 2021 году специалистами отдела надзора в области животного мира управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира Департамента совместно с егерями ГКУ «Экофонд»,



- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания.

- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания, формирование у них единого понимания обязательных требований законодательства в подконтрольной сфере; формирование заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении требований законодательства.

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

### **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Порядок проведения профилактических мероприятий определяется Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)».

В рамках осуществления государственного надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Профилактические мероприятия проводятся должностными лицами, уполномоченными на осуществление контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ.

Мероприятия Программы профилактики представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы.

Перечень мероприятий Программы профилактики, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в Плане-графике профилактических мероприятий (Приложение 1).

В Программу профилактики возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами Департамента.

Департамент предлагает проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в сфере охоты, в течение одного года с момента начала такой деятельности.

Департамент осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии).

Департамент обеспечивает ежегодное обобщение правоприменительной практики осуществления государственного надзора.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора;

разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора;

порядок обжалования решений надзорных органов, действий (бездействия) государственных охотничьих инспекторов.

Время консультирования при личном обращении устанавливается руководителем надзорного органа и размещается на стенде надзорного органа в доступном для ознакомления месте и официальном сайте надзорного органа в сети «Интернет».

Консультирование контролируемых лиц при личном обращении осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых контролируемое лицо уведомляется до начала консультирования.

Контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора, предоставляется право ее получения в порядке очереди.

Срок ожидания в очереди при личном обращении контролируемых лиц не должен превышать 15 минут.

Государственный охотничий инспектор, осуществляющий консультирование, дает ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение о том, куда и в каком порядке контролируемым лицам следует обратиться.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не направляется, за исключением случаев представления письменного ответа на обращение, поданное в соответствии с Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Учет консультирования осуществляется в порядке, определяемом надзорным органом.

При осуществлении консультирования государственные охотничьи инспектора обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иные требования, предусмотренные Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Профилактический визит проводится государственным охотничьим инспектором в форме беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Профилактический визит проводится в порядке и объеме, определенном статьей 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В ходе профилактического визита государственным охотничьим инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке,

4) повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к департаменту.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) с учётом целевых показателей результативности мероприятий Программы профилактики.

#### **Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики**

<b>Целевой показатель</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
Доля выявленных нарушений в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий (%)	Увеличение на 3% по сравнению с предыдущим годом	Увеличение на 5 % по сравнению с предыдущим годом	Увеличение на 10% по сравнению с предыдущим годом
Доля проведенных в отчетном периоде профилактических мероприятий (публикации в СМИ, совещания, консультации и т.д.) от запланированных (%)	Увеличение на 3% по сравнению с предыдущим годом	Увеличение на 5 % по сравнению с предыдущим годом	Увеличение на 10% по сравнению с предыдущим годом
Доля профилактических мероприятий в общем объеме мероприятий по результатам надзора (%)	Увеличение на 3% по сравнению с предыдущим годом	Увеличение на 5 % по сравнению с предыдущим годом	Увеличение на 10% по сравнению с предыдущим годом

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
4.		Подготовка и размещение на официальном сайте Департамента комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.	Не позднее 2 месяцев с даты установления новых, изменений или отмене действующих обязательных требований	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях	Контролируемые лица	Отдел надзора в области животного мира, отдел регулирования и использования объектов животного мира управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира Департамента
5.		Проведение семинаров, конференций, горячих линий, совещаний, консультаций по информированию контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора	По мере необходимости при согласовании с директором Департамента	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях	Контролируемые лица	Отдел надзора в области животного мира, отдел регулирования и использования объектов животного мира управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира Департамента
6.		Актуализация информации о порядке и сроках осуществления надзорным органом государственного надзора и размещение на официальном сайте в разделе «Государственный надзор» результатов контрольных (надзорных) мероприятий	Постоянно	Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	Контролируемые лица	Отдел надзора в области животного мира, отдел регулирования и использования объектов животного мира управления контрольно-надзорной деятельности и использования объектов животного мира Департамента
7.	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение практики осуществления Департаментом государственного надзора и размещение на официальном сайте Департамента соответствующей информации, в том числе с указанием	Ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	Отдел надзора в области животного мира, отдел регулирования и использования объектов животного мира

